



Honduras: Evolución Económica 2007 y Perspectivas, 2008 - 2010

Autor: Oscar A. Núñez Sandoval

Proyecto de Análisis Político y Escenarios Posibles (PAPEP), Honduras

330
N964



Asdi
Agencia Sueca de Cooperación
Internacional para el Desarrollo



HONDURAS: EVOLUCIÓN ECONÓMICA 2007 Y PERSPECTIVAS 2008 - 2010

Proyecto PAPEP

Este informe fue preparado para el Proyecto PAPEP Honduras (Proyecto de Análisis Político y Escenarios Posibles, Honduras). Su contenido incorpora comentarios y sugerencias recibidos en las instancias de devolución de una versión preliminar. Sin embargo, las opiniones y análisis en él incluidas son responsabilidad exclusiva de los consultores a cargo del estudio, y no necesariamente expresan los puntos de vista del PNUD, del PAPEP en particular, o de los que generosamente participaron en esas instancias de devolución.



Índice

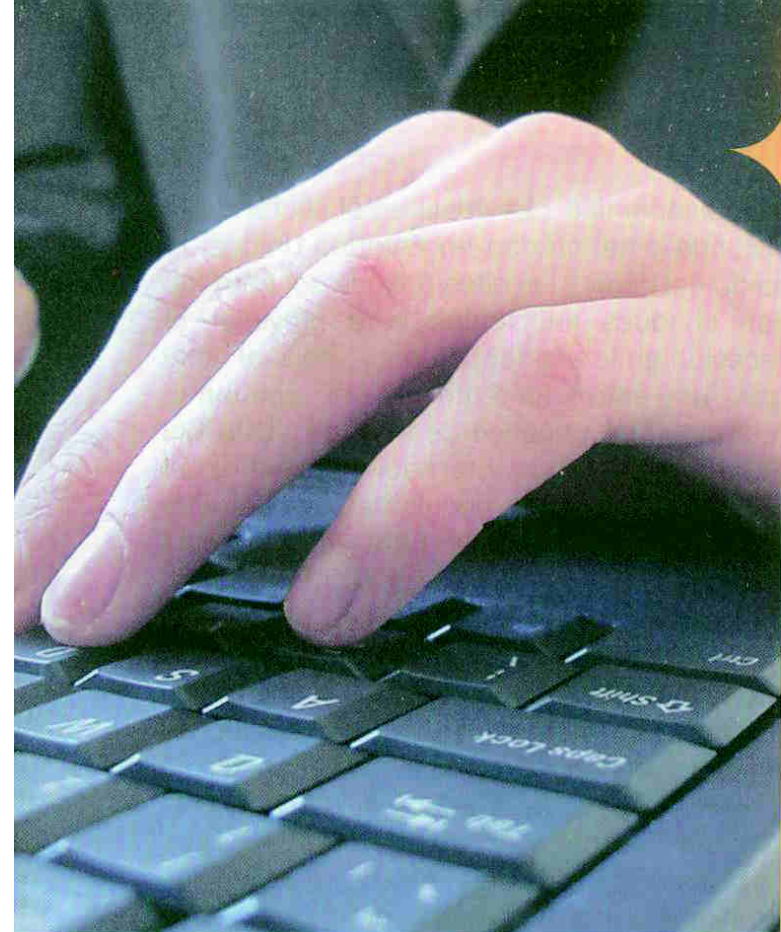
ÍNDICE DE CONTENIDO

3	RESUMEN EJECUTIVO	
11	INTRODUCCIÓN	I
13	DESEMPEÑO ECONÓMICO	II
13	Contexto de largo plazo.	2.1
14	Evolución económica reciente	2.2
14	Producción y precios	2.2.1
17	Comercio exterior	2.2.2
18	Remesas familiares	2.2.3
20	Inversión extranjera directa	2.2.4
22	Deuda externa pública	2.2.5
22	Política monetaria y cambiaria	2.3
24	Política fiscal	2.4
26	PERSPECTIVAS ECONÓMICAS, 2008-2010	III
26	La Economía mundial - Perspectivas y Riesgos	3.1
28	Perspectivas de la economía de Honduras, 2008-2010	3.2
30	Desempeño económico, 2008-2010: Escenario base	3.2.1
33	Desempeño económico, 2008-2010: Escenario pasivo	3.2.2
36	OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	IV
36	Problemática relacionada con los Objetivos de Desarrollo del Milenio	4.1
39	Retos y acciones para alcanzar los ODM	4.2
43	Pobreza y precios de los alimentos	4.3
47	CONSIDERACIONES FINALES	V
49	BIBLIOGRAFÍA	
51	ANEXOS	

Índice

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Cuadro 1	Indicadores económicos 2000 - 2007	12
Cuadro 2	Honduras: Componentes del PIB real, 1978=100	13
Gráfico 1	Descomposición del Logaritmo del PIB real de Honduras, 1950 - 2006	14
Gráfico 2	Producto Interno Bruto y variación relativa del IPC, 2000 - 2007	15
Cuadro 3	Honduras: Tasas de crecimiento del PIB por sector y desviaciones estándar	16
Cuadro 4	Exportaciones de bienes no tradicionales (Millones de US\$)	18
Gráfico 3	Honduras. Remesas familiares 2000 - 2007	20
Gráfico 4	Honduras Flujos anuales de Inversión Extranjera Directa	21
Cuadro 5	Flujos de inversión extranjera directa, 2000 - 2007 (millones de US\$)	21
Gráfico 5	Honduras: Saldo y Rendimiento promedio de las Letras del BCH, 2000 - 2007	23
Gráfico 6	Costa Rica y Honduras: Índice de Tipo de Cambio Efectivo Real Global.	24
Cuadro 6	Proyecciones de crecimiento económico mundial	26
Gráfico 7	Índice de precios de petróleo e índice de precios de alimentos	27
Gráfico 8	Distribución Regional de Exportaciones, FOB (1990 - 2007)	29
Cuadro 7	Honduras. Indicadores económicos seleccionados, escenarios ilustrativos 2008 - 2010	34
Cuadro 8	Honduras: Hogares en situación de pobreza, años seleccionados	37
Cuadro 9	Honduras: Gasto ERP, Gasto Total y PIB, 2002 - 2010	39
Gráfico 9	Gasto ERP en valores corrientes y constantes	40
Gráfico 10	Gasto ERP/ Gasto Total y Gasto ERP/PIB	40
Cuadro 10	Proyecciones macroeconómicas del escenario base	41
Cuadro 11	Situación de los ODM y desempeño, escenario base	41
Cuadro 12	Consumo per cápita promedio nacional por tipo de consumo, dominio, quintil de ingreso y sexo del jefe del hogar	44
Cuadro 13	Consumo mensual de alimentos por hogar, por grupo de producto, dominio y quintil de ingreso.	44
Cuadro 14	Hogares por nivel de pobreza y canasta básica, 2005 - 2007	45
Gráfico 11	Hogares por nivel de pobreza, 1991 - 2007	46
Cuadro 15	Hogares en pobreza por Dominio	46



Resumen Ejecutivo

El crecimiento económico con un marco de políticas estable y predecible es un requisito para la avanzar en el objetivo de reducción de la pobreza y alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en Honduras. Así, evitar una reversión en la tendencia del crecimiento de la economía en el periodo 2008 - 2010, requiere de voluntad política para enfrentar los riesgos asociados con las perspectivas de la economía mundial, a los cuales se unen las peculiaridades del contexto nacional en los próximos años. El objetivo de este Informe es ilustrar las características de la evolución económica reciente de Honduras, en el marco de su potencial de desarrollo de largo plazo. Se investigan los escenarios macroeconómicos más probables para el periodo 2008 - 2010, reconociendo el panorama externo e interno. Se analiza la consistencia de estas perspectivas de mediano plazo con los requerimientos macroeconómicos para que Honduras avance en la reducción de la pobreza y alcance los ODM. El documento concluye señalando, algunos temas particulares que contribuirían a fortalecer las

bases del crecimiento económico futuro del país.

Desempeño Económico

Partiendo del contexto de largo plazo, la sección sobre desempeño económico busca proveer los elementos para comprender las principales características de la evolución reciente de la economía hondureña: producción y precios, comercio exterior, remesas familiares, inversión extranjera y deuda pública externa. Se analiza, además, el marco de la política monetaria y cambiaria y la política fiscal.

A lo largo del periodo 1950 - 2006, el crecimiento promedio anual del Producto Interno Bruto real de Honduras fue del 3.8%, tasa levemente superior al crecimiento de la población (3%); además, el crecimiento ha experimentado una gran variabilidad. Los ciclos económicos son bastantes pronunciados, reflejando, sin duda, las caídas de la producción asociadas con fenómenos

naturales devastadores, particularmente, el Huracán FIFI (1974) y el Huracán Mitch (1998); inestabilidad política o ciclos electorales; y políticas económicas erráticas.

En el periodo 2000 - 2007, después del proceso de recuperación de los efectos del Huracán Mitch, la economía hondureña creció a una tasa promedio del 5.2% y las variaciones anuales del PIB fueron menores que las observadas desde 1950. Este crecimiento estuvo acompañado de tasas de inflación relativamente bajas, de un dígito. Sin embargo, en 2007 se interrumpió esta tendencia alcanzando la variación anual del IPC un valor del 8.9%, porcentaje superior al rango meta del 5.0%-6.0% establecido por el BCH. El repunte de la inflación en 2007 se debe a las condiciones de liquidez y de estímulo al gasto total en la economía, y a la influencia de los altos precios internacionales del petróleo y de los alimentos y de insumos para la producción.

Perspectivas Económicas, 2008 - 2010

Considerando el entorno económico internacional y las condiciones imperantes en el ámbito político y económico nacional, se define un escenario base que estima que el Producto Interno Bruto crecerá en términos reales entre el 4.5% y 4.8%, en los años 2008-2010. Con respecto a la inflación, para 2008 se supone una tasa similar a la registrada en el año 2007, que se podría reducir al 5.9% en 2010. Sin embargo, frente a los retos que imponen las condiciones externas e internas, un escenario pasivo, sin fortalecer las políticas económicas, genera para los próximos tres años perspectivas de crecimiento económico y de inflación menos favorables. Esta Sección detalla los diferentes supuestos y resultados de cada escenario.

El pronóstico de corto plazo del crecimiento de la economía mundial no es muy optimista y algunos analistas prevén una inflexión del les,

ciclo económico. La crisis en el sector de la vivienda y del crédito en Estados Unidos, la caída del dólar y los altos precios del petróleo son choques suficientes para provocar la recesión en la economía de ese país, al igual que un estancamiento en la economía mundial. El pronóstico de abril de 2008 del Fondo Monetario Internacional sobre el crecimiento de la economía de Estados Unidos es del 0.5% y para la economía mundial el 3.7%. Para el año 2009 se prevén indicadores muy similares. Los principales riesgos están asociados con el desempeño incierto de los eventos en los mercados financieros internacionales, vinculados al empeoramiento de los ciclos en el sector de bienes raíces y de crédito. Adicionalmente, también han aumentado los riesgos inflacionarios, provenientes del alza en los precios de los alimentos, petróleo y otros productos básicos. Los precios de los alimentos en el mercado mundial han alcanzado cifras records; si bien se reconocen los riesgos de predecir la tendencia de largo plazo de los productos agrícolas, varios analistas y las Agencias Internacionales, al analizar los cambios en la oferta y demanda mundial, concluyen que los precios permanecerán en niveles altos por lo menos en la próxima década.

El tamaño de la economía hondureña y la creciente apertura y avance hacia una mayor integración con los mercados internacionales, otorga una significativa importancia a los acontecimientos internacionales. En 2007, los ingresos por exportaciones de bienes y servicios y remesas representaron el 72% del PIB, correspondiendo el 21% a remesas familiares, y la diferencia a exportaciones de bienes, principalmente valor agregado de la maquila y turismo. En general, los principales canales de transmisión de la crisis de la economía global, particularmente de Estados Unidos, hacia la hondureña son los siguientes: i) remesas familiares, ii) exportaciones, iii) inversión extranjera y iv) sistema financiero.

Adicionalmente, el panorama complejo en el ámbito político nacional, al iniciarse, a finales de este año, el proceso electoral interno de los partidos políticos, presenta riesgos para la adopción de las medidas económicas y sociales que optimicen el gasto público y promuevan un ambiente de confianza a la iniciativa privada.

Considerando el entorno económico internacional y las condiciones imperantes en el ámbito político y económico nacional, cabe destacar los factores que tendrán una evolución significativa en el desempeño económico en los próximos tres años. En primer término, la importancia de la firma del acuerdo Stand-By con el FMI que se focaliza en tres áreas: i) restringir la política fiscal y el crecimiento de los sueldos y salarios; ii) adoptar una política monetaria y cambiaria orientada a contener la inflación, reducir el crecimiento del crédito y mantener la competitividad de las exportaciones; y iii) fortalecer el sector energía. Adicionalmente, debe destacarse lo prioritario de retomar la implementación de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), como un paso necesario para alcanzar los objetivos del Milenio y evitar retroceder en los avances que el país ha logrado en la reducción de la pobreza. Con esta base, sería idóneo que las autoridades se preparen para negociar un programa de 3 años con el FMI, respaldado por el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (PRGF, siglas en inglés), para reducir el riesgo de caer en 2009 en una política económica de poca disciplina que responda al ciclo electoral.

Objetivos de Desarrollo del Milenio

El Segundo Informe 2007 de monitoreo y seguimiento de los ODM de Honduras, preparado por el Sistema de las Naciones Unidas, confirma que el país ha realizado avances relevantes para el logro de las metas respectivas, aunque aún persisten

importantes retos. Esta Sección presenta la problemática relacionada con los ODM, los retos y acciones para alcanzar estos objetivos y cuantifica el impacto en la pobreza del aumento en el precio de los alimentos.

Pobreza. Desde comienzos de los años 1990s, en Honduras se han venido realizando avances importantes en la reducción de la pobreza. En 2007, el 60.2% de los hogares vivían en pobreza, porcentaje menor en 12.7 puntos al de los hogares en igual situación en 1991. Sin embargo, esta tasa se encuentra a 18 puntos de la meta establecida para 2015. El mayor avance en reducción de la pobreza se ha generado en el área urbana, particularmente en los hogares en extrema pobreza.

Educación. En términos de los ODM, el desempeño en el sector educación indica que el país no está haciendo el esfuerzo suficiente para alcanzar en 2015 la meta de enseñanza primaria universal. Se cuestiona además la calidad de la educación recibida por los niños hondureños. Entre los principales señalamientos de estudios especializados esta la ineficacia de los recursos asignados al sector educación, identificando el incremento del gasto administrativo en las oficinas centrales y la regresividad en los niveles secundario y superior. Se sugiere transferir recursos de los sectores administrativos y educación superior hacia la educación secundaria, particularmente en el área rural. Adicionalmente, para mejorar la calidad de la educación se mencionan medidas orientadas principalmente a una mayor participación de las asociaciones de padres de familia y las comunidades en la supervisión de las escuelas y en el control del pago de salarios. Se sugiere disponer de un sistema sostenible de evaluación externa para conocer el aprendizaje de los estudiantes y revisar el currículo de la educación secundaria para concentrarlo en matemáticas, ciencias y

gramática. En el nivel superior, se debe procurar que los beneficiarios paguen matrículas cercanas al costo de recuperación de las universidades. Finalmente, sobre el entrenamiento vocacional, se plantean soluciones a la problemática relacionada con la ineficacia del sistema actual, la cual gira alrededor del funcionamiento del Instituto Nacional de Formación Profesional.

Se sugiere transferir recursos de los sectores administrativos y educación superior hacia la educación secundaria, particularmente en el área rural.

Salud. En términos de los ODM en el sector salud los indicadores revelan avances importantes, atribuidos a los esfuerzos por mejorar la eficiencia y cobertura de los servicios de salud. Sin embargo avances futuros requieren de la expansión de la cobertura de los servicios de salud en el área rural, así como, servicios más especializados y costosos, administrados por profesionales especializados. Algunos estudios señalan temas particulares para apoyar la eficiencia del sector salud incluyendo los siguientes: mejorar la obtención y divulgación de la información (número, cobertura y producción básica) de los servicios prestados por el sector privado; procurar mayor eficiencia del gasto y aumentar los recursos, particularmente, a los servicios preventivos de educación y promoción. Algunas recomendaciones e indicaciones específicas por áreas para mejorar los procesos son: i) compra de medicinas, ii) gestión de personal, iii) productividad y calidad de los servicios, iv) protección financiera para personas de escasos recursos, v) optimizar el desempeño del Instituto Hondureño del Seguro Social, vi) asignación de recursos a las regiones y vii)

preparar un marco de gastos de mediano plazo.

Agua y saneamiento. Aún con los importantes avances es probable que Honduras no alcance los ODM en acceso a agua y saneamiento. La expansión de la infraestructura básica es relativamente costosa y se requiere de una estrategia de financiamiento y de mejoras en la eficiencia. De esa manera, debe priorizarse, e incentivarse la participación de la inversión privada. Se señalan como retos importantes para aumentar la cobertura el crecimiento de la población y la poca eficiencia de las instituciones del sector. Como resultado del rápido proceso de urbanización, la demanda por servicios en los centros urbanos se ha aumentado considerablemente, el acceso a estos servicios varía no sólo entre el área urbana y rural, pero particularmente entre los hogares con diferentes niveles de ingreso.

Retos y acciones para alcanzar los ODM. La reducción de la pobreza es un objetivo de largo plazo, por lo tanto, para avanzar más rápidamente las decisiones de política deben continuar enmarcadas en la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP). Además, el gasto público con ese objetivo debe estar mejor focalizado. Con este objetivo, en 2006, bajo el liderazgo de las nuevas autoridades, al revisar y actualizar la Estrategia para la Reducción de la Pobreza, se incorporó el componente de producción y generación de empleo, se creó la posición del Comisionado de la ERP y se dió inicio a la ejecución descentralizada del Fondo de Proyectos Municipales (L. 700.0 millones). Se estableció, también el Programa de la Red Solidaria, dirigido a mejorar las condiciones de vida de 200,000 familias que viven en extrema pobreza, con este programa se busca focalizar y mejorar la calidad del gasto asignado a la reducción de la pobreza. Debe resaltarse, además, el impacto del programa

matricula gratis en los 12,617 centros educativos del sistema oficial, en los niveles primaria y secundaria, el cual al 2007 había beneficiado a cerca de 1.8 millones de estudiantes. La ERP ha tenido un financiamiento creciente: de L 8,157 millones en 2002 pasó a L. 22,182.0 millones en 2007, y para 2010 se tiene programado un monto de L. 28,851.0 millones. Sin embargo, utilizando los supuestos del escenario base de este documento, el Gasto ERP en términos reales baja a partir de 2008.

Por su parte, los resultados del modelo MAMS (Maquette for MDG Simulations) asumiendo una tasa de crecimiento anual del PIB per cápita del 2%, entre otros, supuestos reflejan que no se asegura alcanzar los ODM. En pobreza se avanzaría el 64% del objetivo. En educación el avance es del 74%; en salud del 80% en acceso a agua, el 86% y acceso a saneamiento, el 82%.

Las alternativas de financiamiento. Es comprensible que para alcanzar los ODM se requiera de un mayor esfuerzo interno para financiar los recursos adicionales necesarios –cabe recordar que en 2006 y 2007, la mayor fuente de financiamiento de la ERP corresponde a fondos nacionales, 64.2% y 77.5%, respectivamente. De esta manera, en adición a un mayor endeudamiento externo e interno y a aumentos en los ingresos tributarios, el esfuerzo interno debe focalizarse en reasignaciones y mejoras en la eficiencia en el gasto público.

i) Endeudamiento externo e interno.

Considerando la estructura actual del gasto público, déficit fiscales superiores a los de 2007 (2.3% del PIB), por periodos prolongados de tiempo, ponen en peligro la estabilidad macroeconómica y amenazan la sostenibilidad de la deuda de Honduras. Por lo tanto, no existe un espacio muy amplio para aumentar el gasto público financiado con endeudamiento adicional.

ii) Aumentar los ingresos tributarios. En 2007, la relación ingresos tributarios/PIB alcanzó el 17.5%. El escenario base de este documento asume que alcanzará el 18.1% en los próximos tres años. Las autoridades podrían contar con una limitada holgura del 2% del PIB de ingresos tributarios adicionales.

iii) Reasignar gastos. La focalización de los subsidios otorgados a varios sectores por el sector público y que representan aproximadamente el 3.5% del PIB, podrían ser candidatos idóneos para favorecer a las personas más necesitadas. En términos de la progresividad de los programas de asistencia social de Honduras, los subsidios en el sector energía son los más regresivos y costosos. Un tema central del acuerdo Stand-By es la implementación de una estrategia integral para fortalecer el sector energético, buscando cubrir los costos operativos de la ENEE. En este sentido, durante los meses de abril y mayo de 2008 con el nombramiento de nuevas autoridades ya se comenzaron a tomar medidas para focalizar los subsidios y ajustar las tarifas.

iv) Mejorar la eficiencia del gasto público.

Los indicadores de educación en Honduras son inferiores a los promedios de la región, exceptuando el gasto en educación primaria como porcentaje del Ingreso Nacional. Este hecho, por sí sólo, confirma las posibilidades reales de mejorar los indicadores de educación aumentando la eficiencia del gasto en el sector.

En pobreza se avanzaría el 64% del objetivo. En educación el avance es del 74%; en salud del 80% en acceso a agua, el 86% y acceso a saneamiento, el 82%.

Pobreza y precios de los alimentos. El total nacional de los hogares hondureños (1,6 millones) está distribuido equitativamente, entre el área urbana y rural, 49.2% y 50.8%. La distribución por sexo del jefe de hogar muestra que la mayoría, o sea el 71.7% (1,157.893 hogares), corresponde a hogares cuyo jefe es hombre. A nivel nacional los hogares tienen un tamaño promedio equivalente a 4.7 personas y el número de años de estudio promedio de las personas es 6.5. El ingreso per cápita promedio mensual de los hogares equivale a 2,368 lempiras (alrededor de \$125.0, al tipo de cambio L19.0 por US\$1.0). Los hogares del área urbana tienen un ingreso per cápita dos veces mayor a sus contrapartes del área rural. En los primeros, la fuente principal de ingresos es el salario (49.4%), seguida de los trabajos por cuenta propia (30.7%) y las remesas familiares (9.4%). Por el contrario, el ingreso de los hogares rurales se genera principalmente por los trabajos por cuenta propia (48.3%), le siguen los salarios (30.3%) y las remesas (11.5%).

La distribución del ingreso de los hogares hondureños es bastante inequitativa, el 20% más pobre consume el 5% del consumo total del país, mientras el 5% con el mayor ingreso consume el 51%. A nivel nacional, el consumo de alimentos es el tipo de consumo más importante de los hogares hondureños y representa el 36% del consumo per cápita, en el área rural este promedio alcanza el 45%. Los gastos en vivienda y funcionamiento del hogar son el segundo grupo en importancia, le siguen educación y salud con un total del 17%. En el primer quintil, el gasto en alimentos representa el 45% del total, equivalente a casi el doble del gasto del quintil 5 en este rubro.

En el grupo alimentos, los gastos del hogar en granos, carnes y lácteos, representan más del 50%. En los hogares de menores ingresos, el consumo de granos alcanza hasta un 35% del consumo total de alimentos. En estos hogares, tanto en el área urbana como rural,

el consumo de maíz y frijol es sin duda la principal fuente de alimento y por lo general son consumidores netos de estos granos.

Como se señaló anteriormente, las perspectivas de aumento de los precios de los alimentos es muy importante en el contexto de Honduras porque se presume un fuerte impacto negativo en los hogares más pobres del área urbana y rural, tomando en cuenta que estos hogares son consumidores netos de granos que se comercializan internacionalmente.

Para identificar cual podría ser el impacto a nivel de los hogares del aumento de los precios de los alimentos se hicieron simulaciones utilizando la Encuesta Permanente de Hogares y Propósitos Múltiples de septiembre de 2006 del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Se asumió un incremento del 30% en el costo de la canasta básica y de alimentos, manteniendo constantes los valores de la variable ingreso per cápita del hogar. Los resultados de la estimación, muestran que ante un aumento de 30% en la canasta de alimentos y la canasta básica, los avances en la reducción de la pobreza de las dos últimas décadas prácticamente se perderían. Por ejemplo, el número de hogares pobres hubiese crecido del 61.8% en 2006 al 71.6% en 2007 (en términos absolutos, 128,653 nuevos hogares pobres); el 98% de estos hogares correspondería al grupo de extrema pobreza, al pasar del 42.5% al 51.6%, que equivale a 125,690 hogares. El mayor impacto se reflejaría en el área urbana, particularmente en el caso del grupo en extrema pobreza.

Consideraciones Finales

Perspectivas económicas. En los próximos años, para evitar altas tasas de inflación y reducciones significativas en el crecimiento de la economía hondureña, se requiere de voluntad política para enfrentar los riesgos

asociados con las perspectivas de la economía mundial, a los cuales se unen las peculiaridades del ciclo político nacional, 2008-2009.

Objetivos de Desarrollo del Milenio. A pesar de los avances importantes para alcanzar los ODM, Honduras requiere ampliar considerablemente los gastos sociales para lograr en 2015 las metas respectivas. Considerando el entorno macroeconómico de los próximos tres años, el mayor esfuerzo interno debe focalizarse, principalmente, en reasignaciones y mejoras en la eficiencia en el gasto público. Estas medidas, por si solas, podrían representar recursos por un total de alrededor del 4% del PIB.

Pobreza y aumento del precio de los alimentos. Suponiendo que se mantienen los ingresos y el costo de la canasta de alimentos y de la canasta básica aumenta un 30%, entre 2006 y 2007, el número de hogares pobres habría sido un 71.6 % en lugar de 61.8% (en términos absolutos equivaldría a 128,653 nuevos hogares pobres). El 98% de estos hogares correspondería al grupo de extrema pobreza. Concretamente, este resultado muestra que los avances en la reducción de la pobreza de las dos últimas décadas prácticamente se perderían. Se necesita entonces definir e implementar políticas eficaces para enfrentar el problema.

Honduras requiere ampliar considerablemente los gastos sociales para lograr en 2015 las metas respectivas.

Algunos temas prioritarios a los cuales las autoridades hondureñas deben prestar atención son los siguientes:

- **Búsqueda de consenso.** La identificación e implementación de la combinación

apropiada de políticas económicas requiere de consensos entre representantes de grupos políticos, económicos y sociales. Considerando la proximidad del inicio del periodo de elecciones nacionales, el proceso será mucho más difícil y debe ser liderado por el Poder Ejecutivo.

- **Política macroeconómica.** En primer término, debe resaltarse la importancia que tiene el acuerdo Stand-By con el FMI. Sin embargo, debe procurarse negociar un programa de tres años (2009-2011) que permitiría normalizar la tendencia de los gastos corrientes del sector público en los próximos años.
- **Pacto para la sostenibilidad fiscal.** Con el propósito de reducir las presiones de grupos interesados y el impacto de los ciclos políticos electorales, el país necesita definir y consensuar un marco del gasto público para el mediano plazo. Con este propósito la Estrategia de Reducción de la Pobreza podría utilizarse como guía de orientación. Se requiere, asimismo, precisar los límites del endeudamiento público en futuros ejercicios presupuestarios, ya que el país debe evitar que el perfil de su deuda externa se vuelva reiteradamente insostenible.
- **Clima de negocios.** Es necesario fortalecer, diseñar e implementar una estrategia para fortalecer el clima de negocios en el país, incluyendo la promoción de la inversión nacional y extranjera para diversificar la producción y los mercados, reduciendo el impacto de los choques externos. Es requisito, además, mantener la estabilidad macroeconómica, atender el tema de seguridad jurídica y de las personas, definir un marco legal transparente y estable y mejorar la infraestructura de

apoyo a la producción. En este sentido, las autoridades hondureñas tienen el reto de fortalecer las acciones en estas áreas e indicar a la sociedad civil como se avanza en estas aspiraciones.

- **Régimen cambiario.** Con el régimen cambiario actual, al reducirse las entradas de remesas familiares y otros flujos del exterior, si no se adopta una política fiscal, monetaria y cambiaria consistente, el saldo de reservas monetarias internacionales podría reducirse rápidamente y el tipo de cambio apreciarse, con la pérdida de competitividad de la producción nacional. Debe evaluarse el marco de la política monetaria y cambiaria, tomando en

consideración estas posibilidades y quizás avanzar hacia una política cambiaria más flexible, comenzando con la eliminación gradual del requisito de entregar al BCH la captación de moneda extranjera por los agentes financieros. Asimismo, se deben ir fortaleciendo los mecanismos para poner en operación un mercado interbancario.

- **Estrategia de prevención y mitigación de desastres naturales.** Conscientes de la alta vulnerabilidad del país a los fenómenos naturales, se vuelve prioritario definir, consensuar e implementar una estrategia de prevención y mitigación de desastres naturales.



Introducción

El crecimiento económico de Honduras, dentro de un marco de políticas estables y predecibles, es un requisito para avanzar en el objetivo de reducción de la pobreza y alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Así, para evitar una reversión en la tendencia del crecimiento de la economía hondureña en el periodo 2008 - 2010, se requiere de voluntad política para enfrentar los riesgos asociados con las perspectivas de la economía mundial, a los cuales se unen las peculiaridades del contexto nacional en los próximos años. El objetivo de este Informe es ilustrar las características de la evolución económica reciente de Honduras, en el marco de su potencial de desarrollo de largo plazo. Se identifican dos escenarios macroeconómicos probables para el periodo 2008-2010, considerando el panorama externo e interno. Se analiza también la consistencia de estas perspectivas de mediano plazo con los requerimientos macroeconómicos para que Honduras avance en la reducción de la pobreza y alcance los ODM. El documento concluye señalando algunos temas particulares de política económica que

contribuirían a fortalecer las bases del crecimiento económico futuro del país.

Los indicadores para el año 2007 confirman que la economía hondureña continuó expandiéndose al crecer a una tasa del 6.3%, tasa similar a la del 2006 (Cuadro 1). En el periodo 2001 - 2007, la economía hondureña creció a una tasa promedio del 5.2%, superando la tasa de tendencia de largo plazo (alrededor del 3.9%). Este crecimiento fue acompañado de tasas de inflación relativamente bajas; sin embargo, en 2007 se interrumpió la tendencia hacia la baja de los precios observada en los dos últimos años, alcanzando una tasa de 8.9%. El repunte de la inflación en 2007 se origina en las condiciones de liquidez y de estímulo al gasto total en la economía, y bajo la influencia de los altos precios internacionales del petróleo y de los alimentos.

Considerando el entorno económico internacional y las condiciones imperantes en el ámbito político y económico nacional, se estima que el Producto Interno Bruto crecerá

en términos reales entre 4.5% y 4.8% en los años 2008 - 2010. Con respecto a la inflación, para 2008 se supone una tasa similar a la registrada en el año 2007, que se reduciría al 5.9% en 2010. Sin embargo, frente a los retos que imponen las condiciones externas e internas, una política económica pasiva genera perspectivas de crecimiento económico y de inflación menos favorables.

La estructura del informe es la siguiente: La Sección II presenta las principales características del crecimiento económico de Honduras y el marco de la política monetaria y

fiscal de la presente administración. En la Sección III se definen las perspectivas económicas, 2008 - 2010, en el contexto de dos escenarios posibles, que consideran la evolución de la economía mundial y el impacto del ciclo político interno, 2008 - 2009. La Sección IV resume la problemática relacionada con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, retos y opciones para alcanzarlos; también analiza el impacto en la pobreza que conlleva el aumento del precio de los alimentos. La Sección V presenta las consideraciones finales.

CUADRO 1
Honduras: Indicadores económicos seleccionados, 2000-2007

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Prel. 2007
1. PIB (millones de lempiras)								
PIBp.m.	106,654	118,416	129,167	142,818	161,507	183,748	204,685	232,817
PIBp.m. a precios constantes de 2000	106,654	109,559	113,672	118,841	126,247	133,886	142,290	151,255
Tasa de crecimiento interanual (%)	--	2.7	3.8	4.5	6.2	6.1	6.3	6.3
Estructura (% del PIB)								
Agrícola	14.4	13.2	12.2	11.6	12.2	12.5	12.4	12.2
Industria Manufacturera	20.5	19.6	19.9	19.8	19.2	19.1	18.6	18.1
2. Precios								
Precios: variación relativa interanual (%)	10.1	8.8	8.1	6.8	9.2	7.7	5.3	8.9
Tasa de cambio a diciembre (lempiras/US\$)	15.0	15.7	16.6	17.5	18.4	19.0	19.0	19.0
3. Balanza de pagos (millones de US\$)								
Balanza de bienes y servicios	-830.9	-935.9	-826.7	-1,497.4	-1,497.4	-1,725.8	-2,420.2	-3,249.2
Exportaciones de bienes y servicios	3,850.5	3,927.5	4,286.8	4,345.2	5,178.6	5,747.6	5,880.8	6,344.3
Tasa de crecimiento (%)	--	2.0	9.2	1.4	19.2	11.0	2.3	7.9
Exportaciones FOB	3,343.4	3,422.7	3,744.9	3,754.0	4,533.9	5,048.0	5,195.0	5,594.3
Importaciones de bienes y servicios	4,681.4	4,863.3	5,113.5	5,527.3	6,676.1	7,473.4	8,301.0	9,593.5
Tasa de crecimiento (%)	--	3.9	5.1	8.1	20.8	11.9	11.1	15.6
Importaciones FOB	3,987.8	4,151.9	4,381.6	4,774.1	5,827.2	6,544.6	7,317.1	8,556.3
Balanza de renta	-214.9	-257.8	-301.2	-361.8	-446.3	-459.6	-538.6	-597.7
Transferencias	537.6	715.0	846.3	991.2	1,265.3	1,895.1	2,450.3	2,621.8
Remesas familiares	440.6	574.0	765.3	842.3	1,138.0	1,775.8	2,328.6	2,561.4
Balanza en cuenta corriente	-508.3	-478.7	-281.6	-552.8	-678.4	-290.3	-508.5	-1,225.1
Variación de reservas internacionales del BCH	55.1	101.1	105.8	-96.6	510.4	346.3	310.0	-108.6
4. Sector fiscal, Admón. Central (% del PIB)								
Déficit fiscal neto	-5.7	-4.4	-4.0	-4.7	-2.6	-2.2	-1.1	-2.3
Ingresos corrientes	17.9	15.1	15.3	15.6	16.3	16.3	16.7	17.5
Gastos totales netos	24.6	21.1	20.4	21.3	19.8	19.8	19.3	21.4
Saldo deuda pública externa	57.7	55.9	56.5	59.2	59.4	46.0	28.1	16.6
5. Sector monetario y financiero (%)								
Base monetaria amplia (Millones de Lempiras)	10,352.8	9,790.4	10,991.7	11,944.6	14,675.2	16,442.7	19,726.3	26,363.0
Tasa de crecimiento (%)	2.7	-5.4	12.3	8.7	22.9	12.0	20.0	33.6
Tasa de interés activa ¹	24.6	23.2	22.1	20.2	19.5	18.4	17.4	16.6
Tasa de interés pasiva ²	12.2	11.8	9.6	8.1	8.0	8.1	6.9	5.6
6. Población (miles de personas)								
Total	6,369.2	6,530.3	6,694.8	6,860.8	7,028.4	7,197.3	7,367.0	7,529.4
Urbana	2,907.1	3,022.1	3,140.9	3,260.9	3,382.3	3,504.7	3,628.2	3,423.9
Población Económicamente activa ocupada	2,245.0	2,288.7	2,351.1	2,426.1	2,439.0	2,543.5	2,724.4	2,860.9
Sector Agrícola	766.4	844.8	931.2	906.3	851.1	997.2	989.0	980.3
Sector Industria Manufacturera	399.2	367.0	337.3	381.2	385.5	378.1	406.6	425.1

¹Promedio ponderado préstamos. / ²Promedio ponderado depósitos de ahorro y a plazos.
Fuente: Banco Central de Honduras, INE, SEFIN y estimaciones del autor.



Desempeño Económico

2.1. Contexto de largo plazo

A lo largo del período 1950-2006, el crecimiento promedio anual del Producto Interno Bruto real de Honduras fue del 3.8%, tasa levemente superior al crecimiento de la población (3%)¹; además, el crecimiento ha experimentado una gran variabilidad (Cuadro 2)². En el análisis por décadas se destaca el

alto crecimiento durante los años 1960s y 1970s; sin embargo, particularmente en esta última década, se trata de un crecimiento con mucha inestabilidad. Después del proceso de recuperación de los efectos del Huracán Mitch, en el periodo 2000-06, la economía hondureña creció a una tasa promedio del 4.0% y las variaciones anuales del PIB han sido menores que las observadas desde 1950. Como se señala más adelante, la fuerza de este crecimiento han sido las exportaciones y el consumo, este último ha estimulado las importaciones.

Cuadro 2
Honduras: Componentes del PIB real, 1978=100
Tasas de crecimiento (tc*) y desviaciones estándar (de) (Porcentajes)

	1950-06		1950-60		1960-70		1970-80		1980-90		1990-00		2000-06	
	tc	de	tc	de	tc	de	tc	de	tc	de	tc	de	tc	de
PIBpm	3.8	3.2	3.0	3.6	5.1	3.0	5.8	4.3	2.7	2.6	3.1	2.9	4.0	1.4
Consumo total	3.9	3.6	3.9	3.3	4.6	1.8	6.1	5.6	2.7	3.4	2.8	2.8	5.2	1.9
Inversión total	3.3	14.8	3.1	11.6	6.5	10.7	8.7	21.0	2.9	20.7	6.7	9.8	3.3	8.2
Importaciones	4.1	8.6	3.4	5.8	10.6	5.8	6.6	10.1	1.2	10.2	3.7	3.5	8.3	4.9
Exportaciones	3.7	10.1	0.8	15.4	11.1	11.9	4.1	9.6	1.1	4.8	1.5	7.6	6.5	2.6

*/ Estimaciones con Mínimos Cuadrados.

Fuente: Estimaciones del autor con base en datos del Banco Central de Honduras.

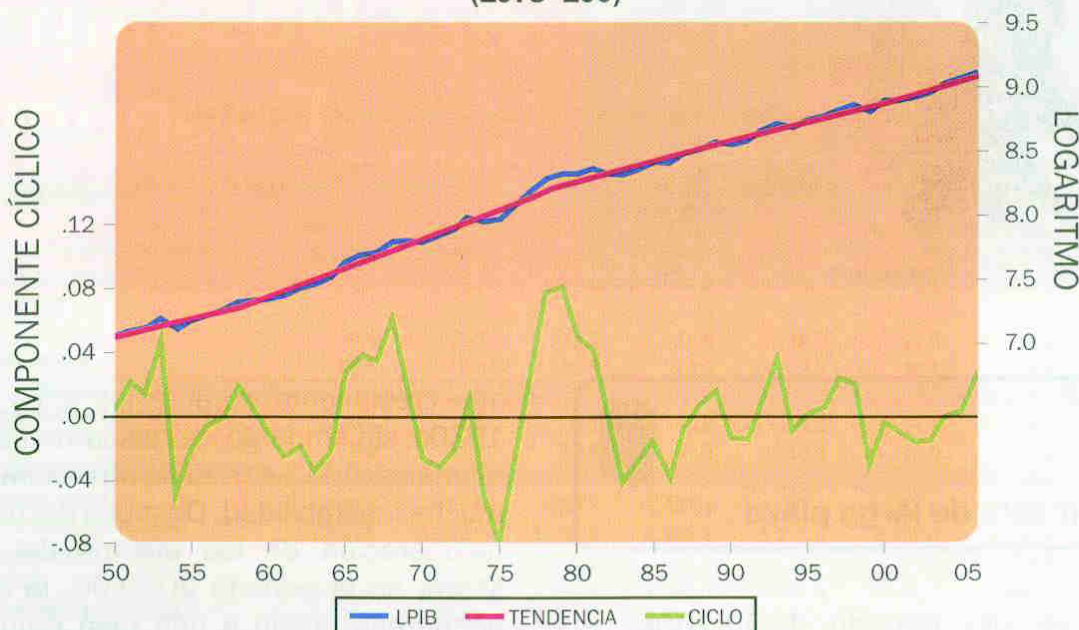
El Gráfico 1 presenta el resultado de descomponer las series del logaritmo del PIB real en un componente de tendencia (estocástico) de largo plazo y un elemento cíclico, por definición de corto plazo, utilizando el método convencional de Hodrick-Prescott. Como muestra la parte inferior del Gráfico, los ciclos económicos son bastantes pronunciados, reflejando sin duda, las caídas

de la producción asociadas con fenómenos naturales devastadores, particularmente el Huracán FIFI (1974) y el Huracán Mitch (1998); inestabilidad política o ciclos electorales; y políticas económicas erráticas.

⁴La tasa de crecimiento de la población de 3%, corresponde al período 1950-2004 y fue estimada por el autor con base en datos de Heston, A., R. Summers y B. Aten (2006). El Censo de Población y Vivienda, Honduras 2001, reporta una tasa de crecimiento anual de 2.6 por ciento.

⁵Las Cuentas Nacionales del Banco Central de Honduras con año base 1978 permiten construir una serie para el período 1950-2006.

Gráfico 1
Descomposición del Logaritmo del PIB real de Honduras, 1950-2006
(1978=100)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Banco Central de Honduras.

2.2. Evolución económica reciente

2.2.1. Producción y precios

Los indicadores para el año 2007 confirman que la economía hondureña continuó expandiéndose a una tasa similar a la del año anterior (6.3%)³. En el período 2000-2007, la economía creció a una tasa promedio del 5.2 por ciento, superando la tasa de tendencia de largo plazo (alrededor del 3.9%)⁴. Este crecimiento estuvo acompañado de tasas de

inflación relativamente bajas, al mantenerse en un dígito, Cuadro 1 y Gráfico 2. Sin embargo, en 2007 se interrumpió la tendencia hacia la baja de los precios alcanzando la variación anual del IPC un valor de 8.9%, porcentaje superior al rango meta de 5.0%-6.0% establecido por el BCH. El repunte de la inflación en 2007 se debe a las condiciones de liquidez y de estímulo al gasto total en la economía, y a la influencia de los altos precios internacionales del petróleo y de los alimentos.

³Utilizando datos del nuevo sistema de Cuenta Nacionales (SCN93) desarrollado por el BCH, presentado en Noviembre 2007. La nueva serie modificó el año base de 1978 a 2000 y los datos están disponibles para el período 2000-2006. El nuevo PIB resulta mayor en 19.3% y la tasa de crecimiento del período 2001-2006 es de 5.0 por ciento, BCH (2007a).

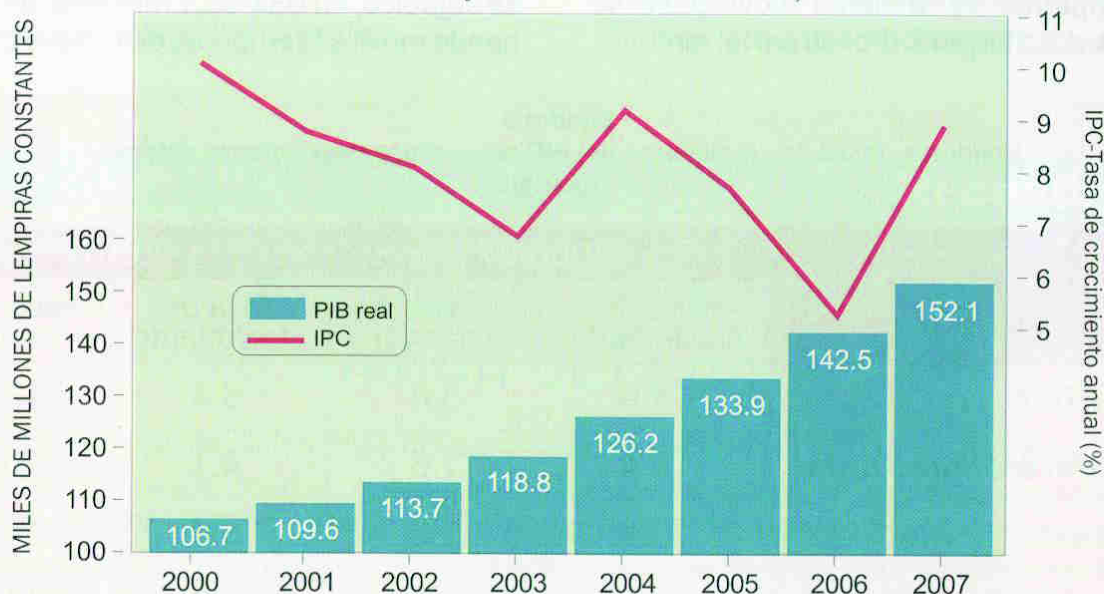
⁴Tasa estimada utilizando la serie de tendencia de la descomposición del PIB, 1950-2006.

La acumulación de reservas monetarias internacionales por el Banco Central (US\$856.0 millones entre 2001 y 2007) ha contribuido a que el tipo de cambio permanezca invariable en 19.03 lempiras por 1.00 US dólar desde octubre del 2005. La estabilidad del tipo de cambio, ha reducido la variación de los precios y apoyado la

disminución de las tasas de interés internas.

La tasa activa de préstamos cayó de 24.6% al finalizar el año 2000, a 16.6% en diciembre 2007. La reducción de la tasa pasiva ha sido también pronunciada, del 12.2% al 5.6% en ese mismo periodo (Cuadro 1).

Gráfico 2
Producto Interno Bruto y variación relativa del IPC, 2000-2007



Fuente: Elaborado con base en datos del Banco Central de Honduras.

Como se muestra en el Cuadro 3, la composición del PIB desde la perspectiva de la oferta productiva, se caracteriza por la alta participación relativa de cuatro sectores: agrícola, industria manufacturera, comercio e intermediación financiera que en conjunto representan el 56.7% del PIB. En el periodo 2000 - 2007, el sector agrícola creció en términos reales el 4.9%, y en 2007 la participación relativa en el PIB fue del 13.3 por ciento. El sector tiene mucha importancia para el empleo, y concentra alrededor del 36% del total de la fuerza de trabajo ocupada. Por su parte, la producción de la industria manufacturera, que emplea al 40% de la fuerza de trabajo, creció a una tasa del 5.4% y representó alrededor del 21% del PIB; apoyada por el crecimiento sostenido de la maquila que es intensiva en mano de obra. Finalmente, la contribución del sector

servicios como grupo es superior al 60% de la producción, sobresaliendo el comercio que creció en el periodo al 3.9%. El sector de intermediación financiera muestra un crecimiento rápido y ha captado una parte importante de la inversión extranjera.

La tasa activa de préstamos cayó de 24.6% al finalizar el año 2000, a 16.6% en diciembre 2007

En el periodo 2000 - 2007, destaca el crecimiento del sector intermediación financiera (19.4%), cuya participación en el PIB pasó del 4.8% al 11.5%; reflejándose, asimismo, en los préstamos al sector privado,

cuyo saldo pasó de L.32.0 millones en 2000 a 115.6 millones de lempiras en 2007. De igual manera, en el periodo, sobresale el rápido crecimiento del sector comunicaciones (12.9%), como una respuesta al auge de la telefonía celular y a la apertura de la telefonía fija a sub-operadores privados en 2005. Según información de la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (Conatel), entre diciembre 2000 y diciembre 2006, el número de suscriptores de telefonía móvil paso de 155,274 a 2,114.542. Por su parte, en

telefonía fija, de las 298,713 líneas que operaba HONDUTEL se pasó a 713,597, de las cuales el 33.4% era suministrado por sub-operadores privados⁵. Las expectativas del sector son prometedoras, en 2007 HONDUTEL comenzó a operar en Tegucigalpa y San Pedro Sula la tercera banda móvil y los operados privados de telefonía móvil ampliaron sustancialmente sus redes. Adicionalmente, el 19 de diciembre de 2007 se adjudicó, en US\$ 80.1 millones, una cuarta banda móvil a la empresa extranjera Digicel.

Cuadro 3
Honduras: Tasas de crecimiento del PIB por sector y desviaciones estándar
(Porcentajes)

	2000-07		2007*	
	Tasa de crecimiento	Desviación estándar	Tasa de crecimiento	Particip. relativa en el PIB
Agricultura	4.9	3.8	5.4	13.3
Industria manufacturera	5.4	1.6	4.1	20.8
Comercio	3.9	2.0	5.4	11.1
Intermediación financiera	19.4	3.3	17.7	11.5
PIBpm	5.2	1.5	6.7	

*/Preliminar.

Fuente: Estimaciones del autor con base en datos del Banco Central de Honduras

Las expectativas del sector son prometedoras, en 2007 HONDUTEL comenzó a operar en Tegucigalpa y San Pedro Sula la tercera banda móvil y los operados privados de telefonía móvil ampliaron sustancialmente sus redes.

El incremento de la producción real y los crecientes ingresos por concepto de remesas familiares se reflejan en una expansión del

consumo privado, el cual creció en el periodo 2001 - 2007 el 5.7%. Por su parte, el ciclo político anterior y el marco expansionista de la política fiscal de la presente Administración se manifiestan en el rápido aumento del consumo público, con un 6.8%, en los años 2005 - 2007. La mayor participación del consumo público en el gasto público total, se ha compensado con los bajos cocientes de ejecución de los proyectos de inversión del Gobierno Central. Por su parte, la inversión del sector privado registra un crecimiento del 6.3% en el periodo 2001 - 2007, en este comportamiento influyó la inversión

⁵ Información disponible en la página electrónica de Conatel: <http://www.conatel.hn>.

efectuado en el sector energía, telecomunicaciones, servicios financieros, bienes raíces y maquila.

2.2.2. Comercio exterior

En las dos últimas décadas las exportaciones y los mercados de la producción hondureña se han diversificado; el empleo y la inversión (nacional y extranjera) han crecido,

particularmente en algunas actividades de exportación no tradicionales. Estados Unidos es el principal mercado para las exportaciones e importaciones hondureñas. Los países de Centroamérica son el segundo mercado en importancia, particularmente El Salvador y Guatemala. La unión Europea es el tercer socio comercial, sobresaliendo las exportaciones hacia Alemania. En años recientes, las exportaciones a México y Canadá han aumentado significativamente.

Recuadro 1

Política comercial y expansión del comercio

Desde comienzos de los años noventa, la economía de Honduras avanza hacia una mayor apertura comercial e integración con los mercados internacionales. Como resultado, el sistema arancelario y aduanero se ha modernizado, la estructura arancelaria es más uniforme y la aplicación de barreras no-arancelarias es muy limitada, el proceso ha sido acompañado de medidas estructurales y de política económica importantes. Adicionalmente, se ha adaptado la legislación nacional relacionada con comercio e inversiones, aprobando nuevas leyes o reformando las existentes, por ejemplo, el marco legal y administrativo actual de propiedad intelectual y derechos de autor. Este esfuerzo ha tenido éxito en atraer inversiones, ampliar la base exportable y diversificar los mercados.

En adición a las medidas unilaterales, Honduras ha venido participando activamente en diferentes foros y negociaciones comerciales para lograr un mayor acceso a los mercados internacionales. En 1994 Honduras se adhirió al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y desde 1995 participa como miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Las autoridades hondureñas definen la participación del país en la OMC como el principal instrumento para asegurar el acceso a los mercados, en condiciones competitivas y no discriminatorias, y como la base de la consolidación del régimen de política comercial y de promoción de crecimiento económico. En el plano regional y bilateral, Honduras integra el proceso de integración de Centroamérica y se han firmado varios acuerdos bilaterales de protección recíproca de inversiones y de libre comercio. En abril, 2006, entró en vigencia el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, DR-CAFTA. Actualmente, Honduras participa con Centro América en las negociaciones de un Acuerdo de Asociación con la Unión Europea.

En el periodo 1990-2006, el valor anual en millones de US\$ corrientes de las exportaciones de bienes creció en promedio el 4.8%, pasando de US\$ 831.0 a US\$ 1,929.5 millones; el valor agregado de la maquila creció en 25.9%, saltando de US\$ 16.2 a US\$ 1,062.2 millones.

El banano y café juntos crecieron en apenas un 0.4% y pasaron de US\$ 538.0 a US\$ 654.0 millones. Otros bienes, exceptuando café y bananos, crecieron como grupo rápidamente

(8.5%) y pasaron de US\$ 292.2 a US\$ 1,274.7 millones. El cuadro 4 incluye una muestra de bienes no tradicionales y evidencia la diversificación de la matriz de exportaciones de Honduras.

Estados Unidos es el principal mercado para las exportaciones e importaciones hondureñas.

Cuadro 4
Exportaciones de bienes no tradicionales (Millones de US\$)

	1990	2006
Aceite de palma	1.7	66.2
Camarón cultivado	36.1	180.2
Tilapia	*/	42.7
Puros	*/	85.0
Melones y piñas	18.8	53.4
Legumbres	*/	40.6
Plásticos	*/	67.2
Manufacturas y muebles de madera	*/	68.7
SUBTOTAL	56.6	604.3

*/: No se exportaba o su valor exportado era muy bajo
Fuente: Estimaciones del autor con base en datos del Banco Central de Honduras

Por su parte, en el periodo 1990-2006, el valor total de las importaciones de bienes creció el 10.9% y pasó de US\$ 907.0 millones a US\$ 5,036.6 millones. La estructura de las importaciones se ha mantenido relativamente estable; sin embargo, en los últimos años sobresale el aumento en el valor de las importaciones de combustibles y lubricantes que pasó de US\$ 383.6 millones a US\$ 1,088.5 millones. En 2007, este rubro creció el 19.5% (US\$ 1,274.9 millones), influenciado no sólo por los altos precios internacionales, sino por el mayor volumen importado.

Finalmente, en 2007, el déficit en Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos alcanzó US\$ 1,245.9 millones (10.1% del PIB), en 2006 fue US\$ 508.6 millones (4.4% del PIB). Explicado

principalmente por el déficit en la balanza de mercancías. El crecimiento de las exportaciones de mercancías (11.1%) que alcanzaron un nivel de US\$ 2,192.3 millones, no fue suficiente para reducir el déficit, ya que el monto importado de mercancías fue US\$6,468.9 millones, creciendo el 22.6 por ciento. Por su parte, en 2007 el valor agregado de la maquila registró un monto de US\$ 1,204.9 millones, superior en 13.4% al observado en 2006.

2.2.3. Remesas familiares

En 2007, los ingresos por remesas familiares totalizaron US\$ 2,561.4 millones, monto mayor a los ingresos por exportaciones de mercancías (US\$ 2,192.3 millones); sin embargo, el crecimiento respecto a 2006 fue

de únicamente un 10%, lo cual refleja una reducción importante en la tendencia del crecimiento de los últimos años, entre 2000 y 2006, estos flujos crecieron a una tasa promedio del 34.4%, al pasar de US\$ 410.0 millones a US\$ 2,329.0 millones. A comienzos de 2007, Estados Unidos amplió,

hasta inicios de 2009, el Estatus de Protección Temporal (TPS, siglas en inglés), Esta extensión facilita la búsqueda de empleo a los inmigrantes hondureños en ese país. Sin embargo, las perspectivas de crecimiento son sustancialmente menores.

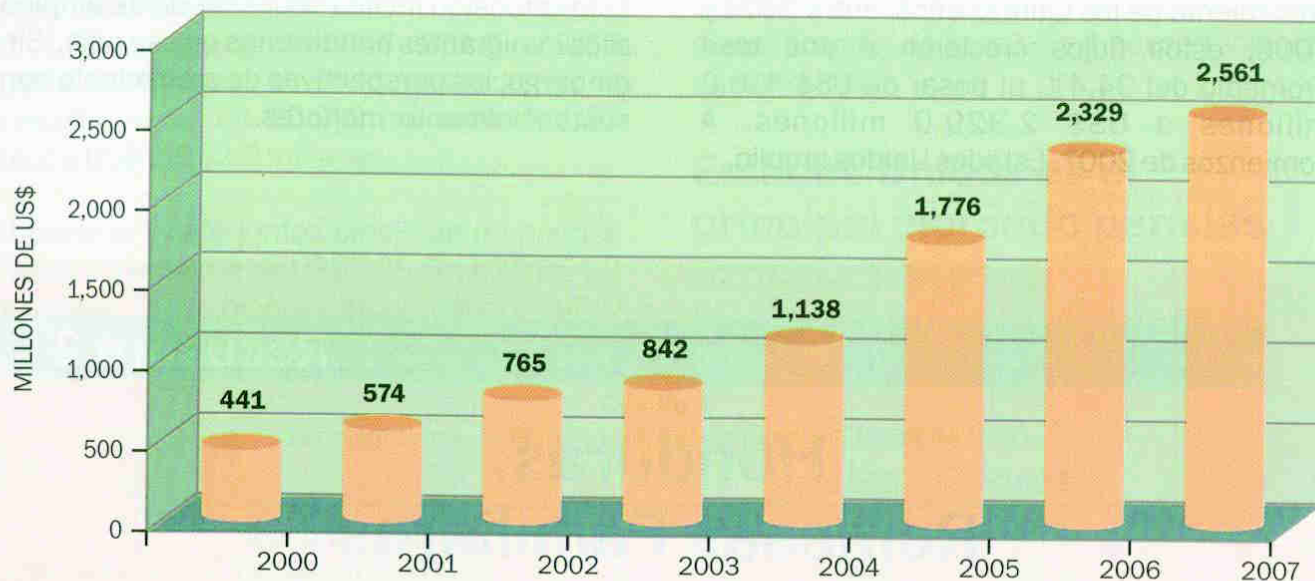
Recuadro 2

Honduras: Remesas Familiares

La salida de hondureños aumentó después del Huracán Mitch, que devastó el país a finales de 1998, particularmente hacia los Estados Unidos de América (EUA), mucho después que las migraciones de otros países de la región. En 1998, los EUA ofrecieron el Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés) a alrededor de 100,000 hondureños, esta legislación facilitó la búsqueda de empleo legal a estas personas. Como resultado, la remisión de remesas se ha intensificado desde finales de los noventa y se ha visto favorecido, además, por la reducción del costo de envío por medio de los canales oficiales. Los mayores ingresos de las remesas han sustentado el incremento en el ingreso disponible de los hondureños, y se refleja en los mayores gastos de consumo, especialmente de consumo privado. Según cifras preliminares del Banco Central de Honduras, en 2007 el monto de las remesas alcanzó US\$ 2,561.4.0 millones comparado con US\$ 440.6 millones en 2000 (Gráfico 3) o sea, entre estos años, las remesas se multiplicaron por 5.8 veces, creciendo a una tasa promedio anual de más del 30.0 por ciento. Por su parte, entre 2001 y 2007, la relación de las remesas con el PIB pasó de 6.3% a 20.8%; remesas con importaciones de mercaderías de 16.4% a 39.6% y remesas con exportaciones de mercaderías de 34.1% a 116.8 por ciento.

Utilizando la Encuesta del INE (2007), se muestra que a nivel nacional las remesas representaron el 10.1% del ingreso de los hogares. Sobre la participación de las remesas familiares en el ingreso de los hogares por Quintil, sorprende el resultado que refleja la importancia de las remesas como fuente de ingreso en los quintiles superiores, entre 10% y 12.4%; contrario al aporte de únicamente 4.1% en el quintil más pobre. Por lo tanto, es evidente que la mayoría de las personas que han emigrado no provienen de los hogares más pobres de Honduras. Adicionalmente, la Encuesta indica que el 70.3% de las personas que recibieron remesas declararon utilizarlas en la compra de bienes de consumo.

Grafico 3
Honduras. Remesas familiares 2000- 2007*



*Preliminar

Fuente: Elaboración propia con base en datos del BCH

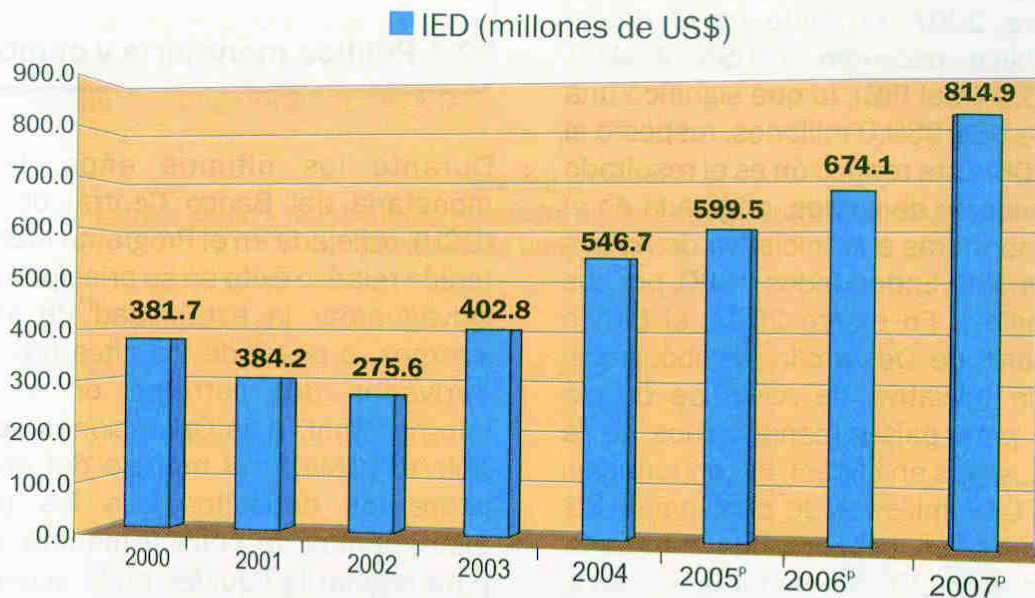
A comienzos de 2007, Estados Unidos amplió, hasta inicios de 2009, el Estatus de Protección Temporal (TPS, siglas en inglés), Esta extensión facilita la búsqueda de empleo a los inmigrantes hondureños en ese país.

2.2.4. Inversión extranjera directa

En 2007 los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) alcanzaron US\$ 814.9 millones, mayores en US\$ 141.3 millones que los de 2006. Los sectores Comunicaciones, Intermediación Financiera y Maquila fueron los principales receptores de IED. En el período 2000 - 2007, los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) hacia Honduras registraron una tendencia creciente al pasar

US\$ 381.7 millones a US\$ 814.9 millones (Gráfico 1). Esta tendencia ha sido favorecida por el marco propicio a la inversión; promovida por el fortalecimiento de la legislación nacional, estabilidad macroeconómica y una mayor apertura comercial. Tradicionalmente, de Estados Unidos procede el mayor monto de la inversión extranjera directa hacia Honduras. En los años 2000-06, del total de los flujos de IED en las empresas del período, se originó en Estados Unidos en promedio, el 34.7%, seguido por los países de Europa (14.2%) y de Centroamérica (11.3%). Excluyendo la maquila en la captación de IED, en el período 2000 - 2006, sobresalen la industria manufacturera (23.3%) y Transporte, Almacenaje y Comunicaciones (22.3%); le siguen Comercio Restaurantes y Hoteles (16.5%) y Agricultura y Pesca (14.7%). Finalmente, en la consolidación y fortalecimiento de las instituciones bancarias y de seguros, además de la inversión de grupos financieros centroamericanos, se destaca la inversión de los conglomerados General Electric, City Group y Aseguradora Mundial (11.6%).

Gráfico 4
Honduras Flujos anuales de Inversión Extranjera Directa



^p Preliminar

Fuente: Elaboración propia con base en datos del BCH

La industria maquiladora ha venido captando una parte importante del total de la IED (Cuadro 5). La preferencia comercial unilateral ofrecida por Estados Unidos, originalmente bajo la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (CBI) y una serie de características de logística, bajos salarios y los regímenes especiales de la maquila, han consolidado a Honduras como el principal exportador de textiles y prendas de vestir de la región. La entrada en vigencia, en abril de 2006, del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos (DR-CAFTA) crea oportunidades para

que la industria continúe creciendo. Según datos del BCH (2007c), en 2004-06, inversionistas de Estados Unidos aportaron el 52% de la inversión extranjera en la industria de la maquila. En menor cuantía, también invirtieron en este sector empresarios de países asiáticos (12.2%), principalmente naturales de Corea del Sur. Durante 2004-06, en la industria de la maquila, las empresas que más captaron IED fueron las del sector Textil (54%), Servicios a las empresas (25.2%) y Partes y componentes electrónicos (17%).

Cuadro 5
Flujos de inversión extranjera directa, 2000-2007(millones de US\$)

	Empresas		Maquila		Total
	monto	%	monto	%	
2000	331.0	0.87	50.7	0.13	381.7
2001	230.3	0.76	73.9	0.24	304.2
2002	201.9	0.73	73.7	0.27	275.6
2003	294.0	0.73	108.8	0.27	402.8
2004	371.8	0.68	174.9	0.32	546.7
2005 ^p	403.9	0.67	195.6	0.33	599.5
2006 ^p	489.4	0.73	184.7	0.27	674.1
2007 ^p	nd	-	nd	-	814.9

p/: Preliminar.

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Banco Central de Honduras.

2.2.5. Deuda externa pública

En diciembre 2007, el saldo de la deuda externa pública ascendió a US\$ 2,041.7 millones (16.5% del PIB), lo que significó una reducción de US\$ 989.0 millones, respecto al saldo de 2006. Esta reducción es el resultado de la condonación de saldos, originada en el ingreso de Honduras a la Iniciativa de países Pobres Altamente Endeudados (HIPC, por sus siglas en inglés). En marzo 2007, el Banco Interamericano de Desarrollo aprobó, en el marco de la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral para países beneficiarios de la HIPC (MDRI, siglas en inglés), la condonación de US\$1,070.0 millones de principal y US\$ 270.0 millones en concepto de intereses. Anteriormente, en 2006, Honduras recibió la condonación del Banco Mundial, US\$ 1,063.2 millones de principal y US\$ 122.3 millones de intereses y en 2005 el Fondo Monetario Internacional (FMI) condonó US\$ 155.2 millones. De esta manera, la condonación de deuda multilateral a Honduras con estos tres Organismos alcanza un monto total de US\$ 2680.7 millones, SEFIN (2006) y BCH (2006b).

Respecto a la deuda externa pública bilateral, como país beneficiario de la Iniciativa HIPC, en 2005 y 2006 Honduras suscribió convenios de condonación por un monto de US\$ 1,161.3 millones, a diciembre 2006, los montos bilaterales pendientes de suscribir acuerdos con tres países eran relativamente pequeños (US\$23.6 millones). De este modo, la deuda externa pública de Honduras cayó de 59.4% del PIB en el año 2004 a 16.6% en 2007. Un primer ejercicio de evaluación de la sostenibilidad de la deuda externa de Honduras, realizado en 2006, por el Banco Mundial y FMI, muestra que el perfil de la deuda externa es sostenible a mediano y largo plazo; sin embargo, la reducción del riesgo del peso de la misma depende de mantener una política fiscal consistente y una estrategia prudente de endeudamiento, Banco Mundial / FMI (2006).

2.3. Política monetaria y cambiaria

Durante los últimos años, la política monetaria del Banco Central de Honduras (BCH), reflejada en el Programa Monetario, ha tenido relativo éxito en su principal objetivo de salvaguardar la estabilidad de los precios internos, a pesar de los altos precios de los derivados del petróleo en el mercado internacional. Las Operaciones de Mercado Abierto (OMA) y el manejo del encaje legal sobre los depósitos son los principales instrumentos de política monetaria del BCH para regular la liquidez en la economía⁶. La esterilización de los excedentes de liquidez efectuada por las OMA, se realiza mediante subastas periódicas de Letras del Banco Central de Honduras y, en menor medida, de bonos gubernamentales en poder del BCH⁷. A diciembre 2007, el saldo de las colocaciones de los valores del BCH ascendió a L 17,061.6 millones, menor en L. 8,419.3 millones al monto de diciembre 2006. El sistema financiero, aún con la reducción de su saldo de Letras del BCH en L. 5,547.0 millones, era el mayor inversionista en Letras del BCH, ya que mantenía el mayor porcentaje, (58.5%); le siguen los organismos descentralizados (28.8%) y el sector privado no financiero (9.5%). La reducción de la oferta de Letras del BCH, iniciada a mediados de 2006, indujo a una reducción de las tasas de interés demandada por los agentes. De esa manera, en diciembre 2006, el rendimiento promedio ponderado de los valores del BCH se redujo de 9.16% en 2005 a 6.72% en 2007 (Gráfico 5).

A mediados de 2007, con la finalidad de reducir la expansión de los agregados

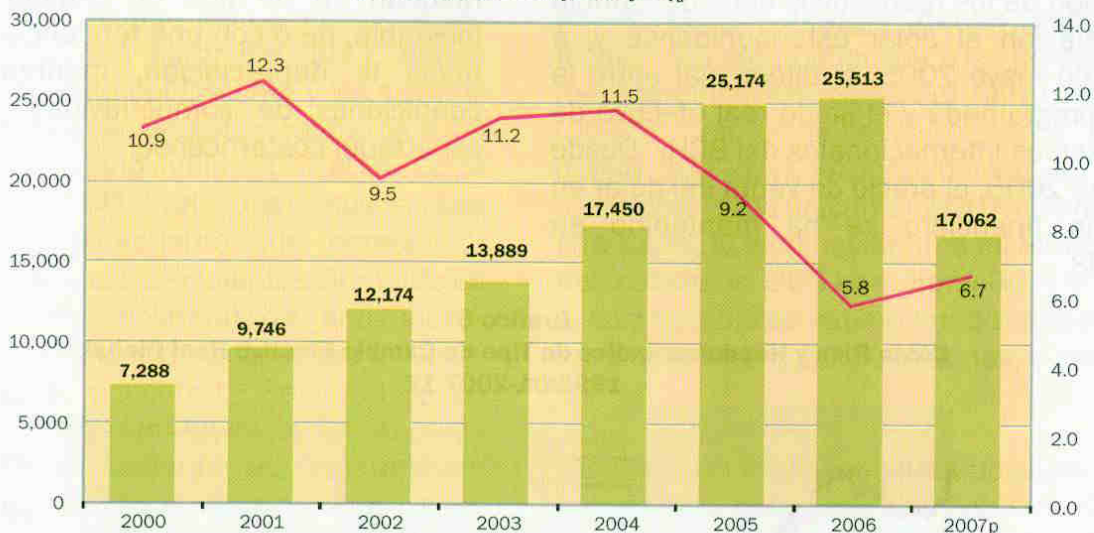
⁶En mayo 2005, el Directorio del BCH introdujo un plan de modernización de la política monetaria orientado a separar, por una parte, las operaciones para la gestión de la liquidez de corto plazo del sistema financiero, y por otra, la liquidez de mediano plazo. Detalles en BCH (2005) y BCH (2006a).

⁷A partir de marzo, 2007, la denominación de los valores emitidos por el Banco Central, Certificados de Absorción Monetaria (CAMS) se modificó por Letras del Banco Central de Honduras en Moneda Nacional y Letras del Banco Central de Honduras en Moneda extranjera.

monetarios, para reducir las presiones al alza en la tasa de inflación, el Directorio del BCH estableció que las instituciones del sistema financiero deberían mantener, de forma temporal, inversiones obligatorias sobre sus

pasivos en moneda nacional sujetos a encaje por un total de hasta 4%; a diciembre 2007, esta medida representó el retiro de circulación de L. 2,292.8 millones.

Gráfico 5
Honduras: Saldo y Rendimiento promedio de las Letras del BCH, 2000-2007
 (Millones de lempiras y %)^a



p: Preliminar

a:Hasta 2006, incluye CADD y CAM

Fuente: Elaboración propia con base en datos del BCH

Si bien el encaje legal sobre los depósitos en moneda nacional y extranjera se ha mantenido en 12%, los depósitos en moneda extranjera tienen un requerimiento de encaje adicional que a finales del 2004 alcanzó hasta 40 por ciento. Sin embargo, desde 2005, las autoridades monetarias buscan una mayor congruencia de la normativa nacional de encaje legal con la vigente en el resto de los países centroamericanos. En noviembre 2005, el Directorio del BCH suspendió la medida temporal del requerimiento adicional de 2% de las obligaciones de encaje del sistema financiero nacional. En diciembre 2005 se aprobó la reducción en 8 puntos porcentuales del requisito adicional para los depósitos en moneda extranjera. De acuerdo con el Programa Monetario 2007-2008, las autoridades del BCH contemplan continuar con la política de reducción gradual del

requerimiento adicional. Sin embargo, considerando el nivel de liquidez existente en la economía, en septiembre 2007, se suspendió la reducción programada del encaje adicional en moneda extranjera, manteniéndose en 24%, vigente desde enero 2007.

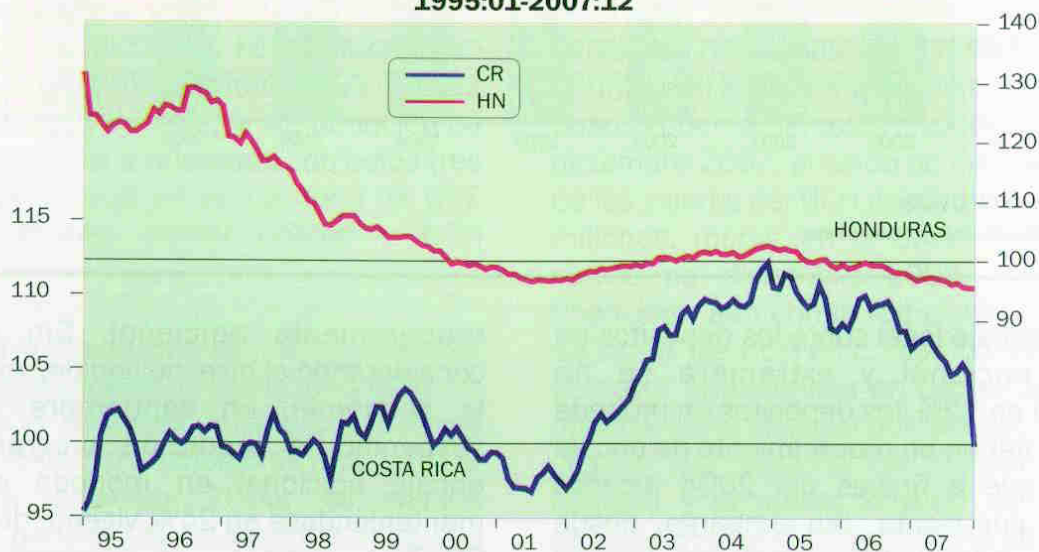
Adicionalmente, como variable de señalización de la postura de política monetaria, entre agosto y diciembre 2007, el BCH realizó cuatro revisiones al alza a la Tasa de Política Monetaria (TPM) la cual paso de 6.0% a 7.5% a diciembre de 2007. Dicha medida induce a mayores tasas de interés en el mercado interbancario y en las tasas de colocación de las Letras del BCH.

En materia de política cambiaria, el BCH utiliza, desde junio 1994, el Sistema de Adjudicación Pública de Divisas como el

instrumento de determinación del tipo de cambio nominal y de asignación de divisas que demandan los agentes económicos. Bajo este sistema, el precio base de la divisa se ajusta cada cinco subastas, como resultado del comportamiento esperado del diferencial de la tasa de inflación interna frente a la de los principales socios comerciales, además, de la evolución de los respectivos tipos de cambio con relación al dólar estadounidense y, a partir de mayo 2005, el diferencial entre la meta programada y el saldo real efectivo de las reservas internacionales del BCH. Desde octubre 2005, el precio de venta del dólar en sistema financiero se ha mantenido en L.19.03.

Sin duda, la política monetaria y cambiaria del BCH ha permitido una mayor estabilidad del tipo de cambio. Sin embargo, como lo ilustra el Gráfico 6, en el mediano plazo se observa una tendencia a la apreciación del tipo de cambio real, en perjuicio del sector exportador. Contrastando, por ejemplo, con políticas más flexibles del Banco Central de Costa Rica, que resultan en un tipo de cambio real más inestable, pero con una tendencia muy clara hacia la depreciación, manteniendo las condiciones de competitividad del sector exportador costarricense.

Gráfico 6
Costa Rica y Honduras: Índice de Tipo de Cambio Efectivo Real Global.
1995:01-2007:12



Nota: Valores sobre (bajo) 100 significan una depreciación (apreciación) real de la moneda.
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la ST/Consejo Monetario Centroamericano.

2.4. Política fiscal

En febrero 2007, expiró el acuerdo trienal con el Fondo Monetario Internacional en el marco del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (PRGF, por sus siglas en inglés), al no completarse la cuarta revisión

del Programa. Las negociaciones del acuerdo Stand-By enfrentaron algunos temas difíciles como el aumento en el gasto corriente del Gobierno Central, generado por las presiones salariales y los subsidios al transporte, combustibles y electricidad. Adicionalmente, se requiere enfrentar las crecientes pérdidas operativas de la empresa de energía eléctrica, ENEE y la reducción del excedente operativo de la empresa de telecomunicaciones, HONDUTEL.

En materia de gasto corriente, uno de los mayores impactos se deriva del acuerdo alcanzado, en el mes de agosto 2006, por una Comisión del Gobierno y los Presidentes de las Organizaciones Magisteriales: "Propuesta Salarial y Programa de Ajuste Social y Calidad Educativa", conocido como PASCE. Como resultado, el salario de los maestros se incrementó en alrededor de 30% en 2007. El acuerdo establece que los beneficios llegan hasta el 2010. A partir del 2011, queda vigente el Estatuto del Docente y los salarios de los maestros se ajustarán conforme a los cambios en el salario mínimo. Con el PASCE se benefician 48,141 maestros activos. Los componentes del Acuerdo, que representan ajuste salarial, son los siguientes: Aumento en el sueldo base, colateral de antigüedad, colateral de calificación académica y ajuste social y calidad educativa. Según el Banco Mundial (2007a), durante los cuatro años de su vigencia, el acuerdo representará un aumento total de las remuneraciones de los docentes por un monto de L. 7,200.0 millones. De esa manera, PASCE representa un poco menos del 50% del pago anual de sueldos del Gobierno Central, ya que en 2006, el total de sueldos y salarios de la Administración Central fue L. 15,550.0 millones.

Por su parte, también influyen en los gastos corrientes los subsidios orientados a mantener estables los precios de los combustibles, al igual que la energía eléctrica y el transporte urbano. En 2006, se otorgó un

total de L. 2,871.0 millones en subsidios directos al sector privado, incluyendo: Energía eléctrica (L. 948.7 millones); subsidio al combustible (L. 501.1 millones) y subsidio al transporte urbano de pasajeros (L. 114.0 millones). La exoneración de impuestos al aceite, combustible y diesel, usados para generar electricidad, representó L. 1,795.0 millones. Además del alto costo, los subsidios en el sector energía deben ser mejor focalizados para beneficiar a las personas de menores ingresos. Según el Banco Mundial (2007b), en el subsidio eléctrico directo (hasta 300 kwh), la participación del quintil más pobre es de únicamente 3 por ciento. Por otra parte, la eliminación o re-focalización de tres subsidios: 300 kwh, Bono 80, y subsidio al combustible se estimó puede representar un ahorro de L. 1,003.0 millones, o sea 0,6% del PIB.

Las cifras de 2007, muestran un superávit en las cuentas corrientes del Gobierno Central reflejando el fuerte incremento de los ingresos tributarios, explicado principalmente, por el crecimiento de la actividad económica y las mejoras administrativas. El gasto administrativo aumento en 24.7%, superior al 14.9% crecimiento del año anterior. Por su parte, la inversión pública al igual que el 2006 continuó frenada, tanto por la poca capacidad de desembolsar algunos recursos externos por la ausencia de un acuerdo con el FMI.

Perspectivas Económicas, 2008 - 2010



3.1. La Economía mundial Perspectivas y Riesgos

El pronóstico de corto plazo del crecimiento de la economía mundial no es muy optimista, y algunos analistas prevén una inflexión del ciclo económico. La crisis en el sector de la vivienda y del crédito en Estados Unidos, la caída del dólar y los altos precios del petróleo son choques suficientes para provocar la

recesión en la economía de Estados Unidos, al igual que un estancamiento en la economía mundial. El pronóstico de abril, 2008 del FMI del crecimiento de la economía de Estados Unidos es de 0.5% y para la economía mundial 3.7%. Para el año 2009 se prevén tasas muy similares (Cuadro 6). Los principales riesgos están asociados con el desempeño incierto de los eventos en los mercados financieros internacionales, asociados al empeoramiento de los ciclos en el sector de bienes raíces y de crédito.

Cuadro 6
Proyecciones de crecimiento económico mundial (Tasa de crecimiento anual)

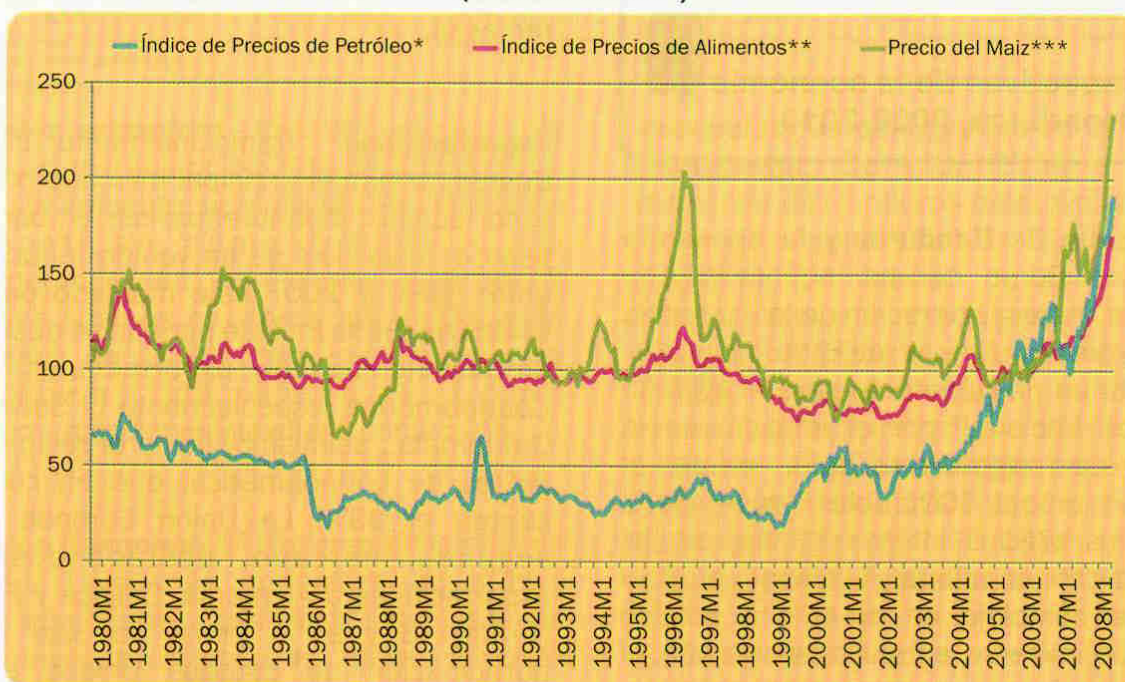
Región/país	2006	2007	2008	2009
Economía mundial	5.0	4.9	3.7	3.8
Economías avanzadas	3.0	2.7	1.3	1.3
Estados Unidos	2.9	2.2	0.5	0.6
Eurozona	2.8	2.6	1.4	1.2
Japón	2.4	2.1	1.4	1.2
Países en desarrollo	7.8	7.9	6.7	6.6
Asia	9.6	9.7	8.2	8.4
China	11.1	11.4	9.3	9.5
América Latina	5.5	5.6	4.4	3.6

Fuente: FMI, world Economic Outlook, abril 2008.

Adicionalmente, también han aumentado los riesgos inflacionarios, provenientes del alza en los precios de los alimentos, petróleo y otros productos básicos (Gráfico 7). Los precios de los alimentos en el mercado mundial han alcanzado cifras récords; en marzo 2008 el maíz rebasó US\$230 la tonelada métrica, en enero 2007 el costo fue US\$165. Si bien se reconocen los riesgos de predecir la tendencia de largo plazo de los productos agrícolas, varios analistas y las

Agencias Internacionales, al analizar los cambios en la oferta y demanda mundial, concluyen que los precios permanecerán en niveles altos por lo menos en la próxima década. Para 2010 un supuesto central en este documento es que la economía mundial podría volver a crecer a una tasa de 4.5%. Por su parte, la economía de Estados Unidos retomaría el crecimiento a los niveles de 2006-2007 y crecería en 2.9%.

Gráfico 7
Índice de precios de petróleo e índice de precios de alimentos 2005 =100
(1980:1-2008:3)



*/ Índice de Precios de Petróleo, 2005 = 100, promedio simple de tres precios al contado: Dated Brent, West Texas Intermediate y Dubai Fateh

**/ Índice de Precios de Alimentos, 2005 = 100.

***/ Precio del Maíz, U.S. No.2 amarillo, FOB Golfo de México, US\$por TM.

Fuente: FMI Primary Commodity Prices

En los países desarrollados, los bancos centrales han tomado medidas para proveer mayor liquidez en los mercados y promover el consumo y la inversión. En Estados Unidos, un día después de la caída estrepitosa de los mercados bursátiles de Europa y Asia, el martes 22 de enero de 2008, el Banco de la Reserva Federal de Estados Unidos respondió bajando en tres-cuartos de un punto porcentual la tasa de los fondos federales, llevándola a 3.5%, la reducción más grande en 24 años. Hasta abril de 2008 esta tasa se

había reducido a 2.0% de 5.25% en agosto de 2007. Sin embargo, en el futuro cercano se prevé una pausa por parte del Banco Federal, ya que según algunos analistas reducciones adicionales pueden agregar presiones inflacionarias con muy pocos resultados en el crecimiento económico. Adicionalmente, el dólar está marcando bajas tasas de cambio frente al euro, lo cual fomenta las alzas en los precios del petróleo y los productos primarios.

Por otro lado, en enero de 2008 en Estados

Unidos, se aprobó un plan para devolver a los contribuyentes, en la primavera de este año entre US\$ 600 y US\$ 1,200. Además, la compensación de impuestos por inversiones y deducciones de impuestos para inversión de pequeñas empresas en equipo y edificios; representarán un mayor gasto en consumo e inversión de las empresas, que podría significar un estímulo a la economía de US\$150,000 millones.

3.2. Perspectivas de la economía de Honduras, 2008-2010

La economía de Honduras y la economía mundial. Como se ha señalado con antelación, la desaceleración de la economía mundial y particularmente de Estados Unidos, representa un riesgo latente para el sistema económico nacional, por el impacto en la balanza de pagos del país; unido al comportamiento desfavorable y tendencia al alza en los precios internacionales de los alimentos y combustibles. Adicionalmente, el panorama complejo en el ámbito político nacional, al iniciarse, a finales de este año, el proceso electoral en los partidos políticos, representando riesgos en la adopción de las medidas económicas y sociales que optimicen el gasto público y promuevan un ambiente de confianza a la iniciativa privada.

El tamaño de la economía hondureña y la creciente apertura y avance hacia una mayor integración con los mercados internacionales, otorga una significativa importancia a los acontecimientos internacionales. En 2007, los ingresos por exportaciones de bienes y servicios y remesas representaron 72% del PIB, correspondiendo 21% a remesas familiares, y la diferencia a exportaciones de bienes, principalmente valor agregado de maquila y turismo. En general, los principales

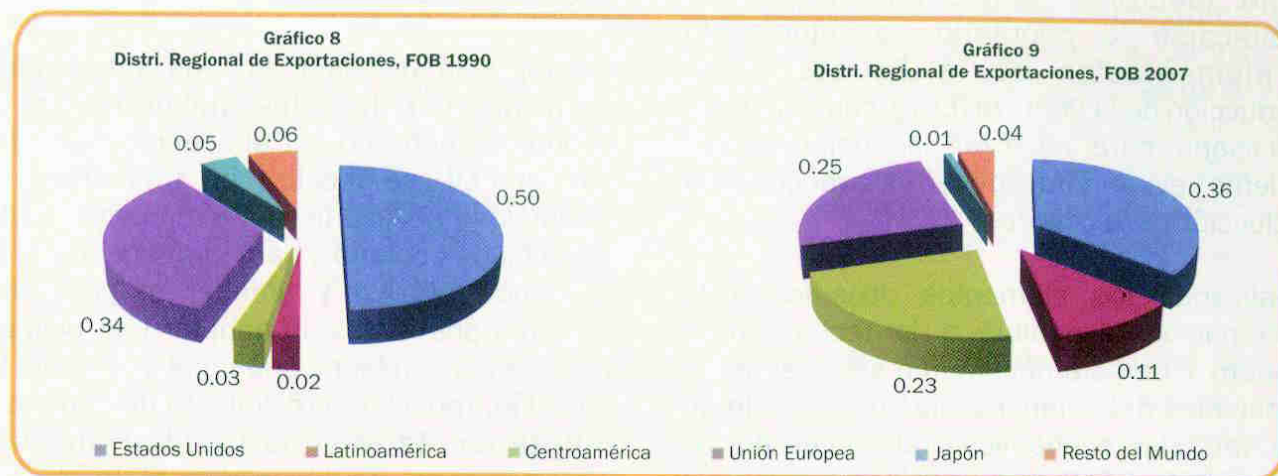
canales de transmisión de la crisis de la economía global, particularmente de Estados Unidos, hacia la hondureña son los siguientes: i) remesas familiares, ii) exportaciones, iii) inversión extranjera iv) sistema financiero.

Remesas familiares. Como se señaló anteriormente, en 2007 las remesas aumentaron únicamente en 10% comparado con 34% entre 2000 y 2006 y para 2008 se prevé que la desaceleración de la economía de Estados Unidos podría acentuar la tendencia hacia la baja en el envío de remesas.

Exportaciones. Tradicionalmente, Estados Unidos ha sido el principal mercado para las exportaciones hondureñas; sin embargo, el peso de este país se ha venido reduciendo, entre 1990 y 2007 este mercado pasó de 0.49% a 0.36%. En este periodo se destaca el dinamismo de las exportaciones hacia Centroamérica, especialmente El Salvador y Guatemala.; asimismo, hacia el resto de los países de Latinoamérica, que en conjunto captan el 33%. La Unión Europea es el segundo mercado, destacándose las exportaciones a Alemania, Bélgica y España (Gráfico 8 y 9). A pesar de esta menor participación de Estados Unidos en las exportaciones hondureñas, algunos sectores como maquila ya han manifestado que, por una moderación del ritmo de las compras del exterior, las expectativas de crecimiento y de generación de empleo no podrían cumplirse en el corto plazo.

El dólar está marcando bajas tasas de cambio frente al euro, lo cual fomenta las alzas en los precios del petróleo y los productos primarios.

Grafico 8
Distribución Regional de Exportaciones, FOB (1990- 2007)



Fuente: Banco Central de Honduras

Inversión extranjera. En 2007, el monto de inversión extranjera en Honduras creció un 21%; sin embargo, para los próximos años se pronostican aumentos menores, considerando las condiciones externas e internas. Además, se espera que se mantenga la inercia de los procesos de inversión en sectores dinámicos como telecomunicaciones y textiles y confección.

Sistema financiero. Si las tasas de interés en Estados Unidos se mantienen en niveles bajos, como parece posible, al subir las tasas de interés en Honduras, para volverlas positivas en términos reales y controlar la inflación, se haría más grande la brecha con las tasas internacionales (son más altas las nuestras). Con lo cual se estimularían automáticamente mayores entradas de capital de corto plazo hacia nuestro país, al buscar los inversionistas extranjeros mayor rentabilidad, comprometiendo el mercado cambiario y la misma inflación, por la adquisición obligada de divisas. En resumen, se restarían grados de libertad a la política cambiaria y monetaria del Banco Central de Honduras. Adicionalmente el déficit cuasi-fiscal aumentaría. Como se puede apreciar, la situación es complicada y se requiere una estrecha coordinación de la política fiscal, monetaria y cambiaria.

Desequilibrios emergentes en la economía hondureña. Durante 2004 - 2007 la economía de Honduras mantuvo una tasa de crecimiento superior al 6%. Sin embargo, en 2007, la combinación de política fiscal y monetaria expansionista, generó una tasa de inflación de 8.9%; una rápida expansión del crédito interno, que promovió las importaciones; profundizó el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos (de US\$ 508.0 millones en 2006 pasó a US\$ 1,225.0 millones) y generó US\$ 108.6 millones de pérdidas de reservas internacionales.

Considerando el entorno económico internacional y las condiciones imperantes en el ámbito político y económico nacional, cabe destacar los factores que tendrán una evolución significativa en el desempeño económico en los próximos tres años. En primer término, la importancia de la firma reciente del acuerdo Stand-By con el FMI que permite normalizar en 2008 la tendencia de los gastos corrientes del Sector Público en 2008 y restituir la confianza y el apoyo de la comunidad internacional al Gobierno. Con esta base, sería idóneo que las autoridades se preparen para negociar un programa de 3 años con el FMI, respaldado por el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (PRGF, siglas en inglés), para reducir el riesgo de caer en 2009 en una política

económica de poca disciplina que responda al ciclo electoral. Adicionalmente, debe destacarse lo prioritario de retomar la implementación de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), como un paso necesario para alcanzar los objetivos del Milenio y evitar retroceder en los avances en la reducción de la pobreza.

Analizando los elementos descritos y la información disponible a la fecha, en el Cuadro 7 de este documento se presenta el pronóstico del comportamiento esperado de las variables económicas relevantes en los años 2008 - 2010, partiendo de un escenario base y de un escenario pasivo, sin el fortalecimiento de la política económica.

3.2.1. Desempeño económico, 2008-2010: Escenario base⁸

El programa diseñado por las autoridades para abordar los desequilibrios de la economía, apoyado por el acuerdo Stand-By con el FMI, se focaliza en tres áreas: i) restringir la política fiscal y el crecimiento de los sueldos y salarios, para mantener estable la deuda pública y atender el gasto en sectores prioritarios; ii) adoptar una política monetaria y cambiaria orientada a contener la inflación, reducir el crecimiento del crédito y mantener la competitividad de las exportaciones; y iii) fortalecer el sector energía con el apoyo del Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo (Recuadro 3).

Recuadro 3

FMI Aprueba un Acuerdo Stand-By con Honduras

Contenido del Programa

El objetivo del programa económico del gobierno es preservar el alto crecimiento y contener la inflación, a pesar del entorno externo menos favorable. Las políticas fiscales, monetarias y prudenciales contempladas en el programa apuntan a resolver los desequilibrios emergentes y fortalecer la posición financiera del sector energético de manera sostenible.

Consolidación y reorientación fiscal. El déficit fiscal global se reducirá a 1.5 por ciento del PIB en 2008 de 2.3 por ciento en 2007, mediante una combinación de medidas de ingreso y gasto. Por el lado del gasto, las autoridades mantendrán un estricto control del gasto primario corriente del gobierno central. Al mismo tiempo, el programa contempla un aumento significativo de la inversión pública, especialmente en proyectos de infraestructura para reducir cuellos de botella en los sectores de energía eléctrica y transporte. Las autoridades también mejorarán la focalización de los subsidios a la energía eléctrica y combustibles a los pobres.

Conteniendo la inflación y salvaguardando la estabilidad externa. El programa monetario apunta a evitar el efecto indirecto del aumento de los precios de los alimentos y la energía, y de los salarios, para mantener la inflación en un rango de 8-10 por ciento en 2008. El programa también contiene medidas para alentar a los bancos a normalizar el crecimiento del crédito a niveles más sostenibles. Otro objetivo del programa es aumentar las reservas internacionales netas en US\$253 millones, para mantener un nivel de cobertura equivalente a cuatro meses de importación, excluyendo la maquila.

Fortaleciendo el sector energético. La reforma del sector de eléctrico es fundamental para mejorar las condiciones para la inversión y apoyar el crecimiento, además de salvaguardar las finanzas públicas. En cooperación con el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), las autoridades implementarán un plan para reducir las pérdidas y el fraude en la distribución de energía, reactivar la inversión en el sector, mejorar las finanzas de la ENEE y saldar la mora financiera con los proveedores de energía.

Fuente: FMI, Comunicado de Prensa No. 08/76 (s)
8 de abril de 2008

Política fiscal. El programa plantea reducir en 2008 el déficit fiscal del sector público consolidado a 1.5% del PIB (2.3% en 2007). Este objetivo requiere un fuerte compromiso de las autoridades, considerando el impacto de la desaceleración de la economía mundial y de los precios altos de los productos básicos y las presiones por una política expansionista, en el contexto de las elecciones primarias de fin de año. El ajuste fiscal se alcanzaría por una combinación de la reducción del gasto y aumento de los ingresos. Por el lado del gasto, se reducirá el nivel del gasto corriente y aumentará la inversión en sectores de apoyo a la producción y el gasto para reducción de la pobreza, además se focalizará el subsidio a la electricidad. Las autoridades acordaron estabilizar la partida de sueldos y salarios de la administración central en 9.2% del PIB en 2008 y 9.1 % en 2009. Para alcanzar este objetivo se mantendrán en los próximos dos años, los aumentos definidos en el acuerdo con los maestros en el 2006 y para el resto de los empleados públicos los aumentos salariales estarán acordes con la inflación.

Adicionalmente, no se crearán nuevas plazas y se completarán, a finales de 2008, los estudios de reestructuración para la ENEE y HONDUTEL. En las instituciones públicas de pensiones se adoptará una política de créditos congruente con las recuperaciones e integridad financiera de las mismas.

Por el lado de los ingresos, para mantener el ritmo de recaudaciones se continuará fortaleciendo la política y administración tributaria y se volverá permanente el impuesto llamado Aporte Solidario (5%). Se propone adoptar para abril 2008 una estructura tarifaria de la ENEE acorde con los costos de generación y se pondrán en vigencia nuevos gravámenes por servicio telefónico, incluyendo cargos por llamadas internacionales (US\$0.03 por minuto.⁹) Los recursos provenientes de la venta de la banda móvil de telecomunicaciones (US\$80.1

⁹Esta medida de aumento del costo a las llamadas entrantes a Honduras ha sido cuestionada, considerando que este costo ya es relativamente más alto, comparado con el de los países de la región, y se considera que se promueve la evasión, o el llamado tráfico gris.

millones) se utilizarán para financiar proyectos de inversión, principalmente carreteras. Considerando los requerimientos de financiamiento, no se contratará nuevo endeudamiento interno. Además, el financiamiento externo se acordará en condiciones concesionales. El financiamiento de Petrocaribe (US\$350.0 millones) para 2008 y 2009 será administrado por un fideicomiso establecido en el Banco Central; con estos recursos se financiarán proyectos de generación hidroeléctrica y de infraestructura. El presupuesto 2008 asigna US\$ 140.0 millones de estos recursos para proyectos de transmisión y distribución de energía.¹⁰

Política monetaria. El pasado 27 de marzo de 2008, el Banco Central estableció en su Programa Monetario 2008-2009 una meta de inflación en un rango de 8-10 por ciento y un incremento de las Reservas Internacionales Netas de US\$250 millones. Metas congruentes con la política de contención del gasto corriente y del crédito bancario al sector privado y con los precios de los productos básicos en el exterior. Consistente con el objetivo anterior, el 7 de febrero, 2008, el Directorio aprobó el aumento de la Tasa de Política Monetaria en 25 puntos básicos, para ubicarla en 7.75%. Los aumentos aprobados entre febrero y junio de 2008, llevaron la Tasa de Política Monetaria a 9.0%.

El 14 de febrero, el BCH aprobó aumentar el requerimiento de inversiones obligatorias a las instituciones del sistema financiero en cinco puntos porcentuales, en el primer semestre del 2008, comenzando con 2% en marzo, son elegibles para cumplir con este requerimiento los títulos del gobierno. Al mismo tiempo, con propósitos de selectividad del crédito, se acordó reducir gradualmente el requerimiento de encaje legal en 5 y 10 puntos porcentuales para depósitos en moneda local y extranjera, respectivamente. De esta manera, si la cartera en moneda

nacional de un banco comercial, diferente de consumo y comercio, supera el 80%, del total, el encaje bajaría de 12% a 7%. Por su parte, cuando la cartera de crédito en moneda extranjera, diferente de consumo y comercio, supere el 70% del total, el encaje bajaría de 24% a 10%. Esta medida no es consistente con el resto del programa ya que, además, de ser una regla que puede ser soslayada y no muy fácil de supervisar, tiene efectos expansionistas que podrían representar aumentos en la liquidez de hasta 1% del PIB. En la Carta de Intenciones las autoridades se comprometieron a evaluar la efectividad de esta medida en el mes de junio, durante la primera revisión del programa. Por lo tanto, la misma podría ser revertida.

En materia de política cambiaria, el Banco continuará aplicando el sistema que permite que el tipo de cambio se determine en una banda de ± 7 por ciento; sin embargo, como la tasa de cambio se ha mantenido cerca de la base más apreciada de la banda, es necesario mayor flexibilidad para proteger la competitividad de las exportaciones y alcanzar el objetivo de reservas internacionales. Finalmente, el programa plantea adoptar medidas prudenciales orientadas a fortalecer el sistema financiero. La CNBS emitirá normas más estrictas para la clasificación de préstamos y nueva regulación sobre supervisión basada en un enfoque de riesgo.

La CNBS emitirá normas más estrictas para la clasificación de préstamos y nueva regulación sobre supervisión basada en un enfoque de riesgo.

¹⁰Petrocaribe es una iniciativa de cooperación en energía, impulsada por el gobierno de la República Bolivariana de Venezuela en junio, 2005. El acuerdo facilita a los países beneficiarios la compra de petróleo con condiciones preferenciales de pago. Honduras fue aceptada como el 17th miembro de este acuerdo de cooperación el 22 de diciembre 2007. El Acuerdo fue ratificado por el Congreso Nacional el 13 de marzo, 2008.

Crecimiento económico. Con la vigencia del programa, en el escenario base se estima que durante el presente año, el crecimiento económico será de 4.8%, inferior al observado en los cuatro años previos, al reflejar la desaceleración de la economía mundial, principalmente en Estados Unidos (Cuadro 7). Este crecimiento se mantiene en niveles similares durante 2009-2010. Lógicamente, los sectores agropecuario y manufacturero, que representan cerca del 35% de la producción total, serán afectados con mayor fuerza por los nexos más intensos con el exterior. Consecuentemente, en general las exportaciones reducirán su ritmo de crecimiento. Los sectores intermediación financiera, transporte y construcción, aún perdiendo fuerza, mantendrán un crecimiento superior al promedio, considerando la dinámica previa del gasto y crédito, influenciando la expansión de la producción agregada. La moderación en el gasto público corriente y la reducción del crédito bancario al sector privado contribuirán a reducir el ritmo de crecimiento de las importaciones a únicamente 10.4%, después de un crecimiento promedio anual de alrededor de 15.6% en 2007.

Inflación. En 2008 se anticipa una tasa de inflación similar a la registrada en el año 2007. Esta tasa reflejaría principalmente los ajustes de las tarifas en el sector energía y de los salarios; además del impacto de los altos precios internacionales del petróleo, alimentos y otros productos básicos unidos a una leve depreciación nominal del lempira, considerando la alta apertura de la economía hondureña¹¹. En 2009 se reduciría a 7.9% y luego caería a 5.9 en 2010.

3.2.2. Desempeño económico, 2008-2010: Escenario pasivo¹²

A un poco más de la mitad del mandato de cuatro-años del Presidente Zelaya, los conflictos y enfrentamientos comienzan a intensificarse. Por ejemplo, la falta de consenso en las discusiones del Presupuesto-2008, entre la comisión del Congreso Nacional y los funcionarios del Ministerio de Finanzas, pospuso su aprobación hasta el mes de marzo de 2008. Además, el Congreso Nacional aprobó en diciembre de 2007 reformas electorales, que incluyen, entre otros, dos temas controversiales: adelantar las elecciones primarias de febrero de 2009 a noviembre de 2008 y el financiamiento a los partidos políticos con recursos del presupuesto nacional. Con la oposición del Poder Ejecutivo, las reformas fueron ratificadas por el Congreso Nacional a pesar del veto del Presidente Zelaya.

A mediados del mes de marzo de 2008, el poder judicial y el poder ejecutivo estuvieron enfrentados cuando el pleno de la Corte Suprema, por mayoría de votos, dictó una medida cautelar, para frenar la disposición del Poder Ejecutivo que limitaba a los propietarios de vehículos a no circular un día a la semana: "Hoy no Circula". La Corte admitió los cuatro amparos y dictó que la medida quedaba en suspenso.

Los sectores agropecuario y manufacturero, que representan cerca del 35% de la producción total, serán afectados con mayor fuerza por los nexos más intensos con el exterior.

¹¹Al mes de abril de 2008 la inflación acumulada de año era 3.6% y la variación interanual alcanzó 9.7%, la más alta desde septiembre de 2001. Los rubros que más contribuyeron fueron Alimentos y Bebidas no Alcohólicas con 55.2% y Transporte con 12.4%.

¹²Este escenario considera que al expirar en diciembre de 2008, el presente acuerdo Stand-By, no se negocia un programa de mediano plazo y por lo tanto la política económica de 2009 se vuelve pasiva y se acomoda a las demandas de una política expansionista, que reflejaría el ciclo electoral. Adicionalmente, debe recordarse que nuevas autoridades serán inauguradas en enero de 2010.

Cuadro 7
Honduras. Indicadores económicos seleccionados, escenarios ilustrativos 2008- 2010

	2003	2004	2005	2006	Est. 2007	Proyecciones			Proyecciones			
						2008	2009	2010	2008	2009	2010	
							A. Escenario base			B. Sin fortalecer políticas		
Parámetros macroeconómicos												
PIBp.m., millones de Lps. (2000=100) .	118,841	126,247	133,886	142,290	151,255	158,583	165,878	173,343	158,583	165,085	172,514	
Tasa de crecimiento interanual (%)	4.5	6.2	6.1	6.3	6.3	4.8	4.6	4.5	4.8	4.1	4.5	
PIBp.m., millones de Lps. Corrientes	142,818	161,507	183,748	204,685	232,817	265,530	299,198	334,022	265,530	293,410	325,685	
Tasa de crecimiento interanual (%)	10.6	13.1	13.8	11.4	13.7	14.1	12.7	11.6	14.1	10.5	11.0	
Precios: variación relativa interanual (%)	6.8	9.2	7.7	5.3	8.9	9.0	7.9	5.9	9.0	10.5	8.0	
Tasa de cambio (Lempiras/US\$)	17.5	18.4	19.0	19.0	19.0	19.3	20.0	20.9	19.3	21.0	21.5	
Dinero y crédito (Tasa de variación (%)-12-meses)												
Liquidez total (M3)	12.1	18.1	15.5	22.5	16.5	16.1	12.9	15.0	16.1	21.0	20.0	
Medio circulante (M1)	20.3	9.6	15.7	22.2	17.9	14.5	13.7	15.0	14.5	21.5	20.5	
Crédito al sector privado	12.3	15.5	26.7	28.5	31.8	18.2	13.2	16.0	18.2	19.0	19.0	
Sector fiscal (Gobierno Central)												
Ingreso Corriente/PIB (%)	15.6	16.3	16.3	16.7	17.5	18.1	18.1	18.2	18.1	17.6	18.3	
Gasto Corriente/PIB (%)	16.2	14.8	15.3	16.1	17.6	16.4	15.9	15.9	16.4	16.5	16.0	
Sueldos y Salarios/PIB (%)	8.1	7.8	8.2	8.3	9.2	9.2	9.1	8.8	9.2	9.4	9.0	
Déficit neto/PIB (%)	-4.7	-2.6	-2.2	-1.1	-2.3	-1.8	-1.6	-1.8	-1.8	-2.5	-2.0	
Sector externo												
Balanza de bienes y servicios/PIB (%)	-14.5	-17.1	-17.8	-22.5	-26.6	-27.4	-27.2	-27.7	-27.5	-30.3	-31.4	
Exportaciones de bienes y servicios/PIB (%)	53.4	59.0	59.4	54.7	51.9	49.4	49.4	50.4	49.4	49.0	51.0	
Importaciones de bienes y servicios/PIB (%)	67.9	76.1	77.3	77.2	78.4	76.9	76.6	78.1	76.9	79.3	82.4	
Valor agregado	798	947	1,074	1,087	1,228	1,327	1,433	1,548	1,327	1,433	1,548	
Remesas familiares (en millones de US\$)	842	1,138	1,776	2,329	2,561	2,818	3,099	3,409	2,818	3,099	3,409	
Reservas interna. brutas (en millones de US\$)	1,398	2,159	2,526	2,824	2,733	2,992	3,294	3,617	2,992	3,121	3,376	
(en meses de importaciones)*	3.7	4.8	4.8	4.5	3.9	3.9	4.0	4.0	3.9	3.8	3.9	
Saldo deuda pública externa/PIB (%)	59.2	59.4	46.0	28.1	16.6	18.0	19.0	19.0	18.0	19.0	19.0	

* No-maquila importaciones.
Fuente: Banco Central de Honduras, SEFIN, FMI y proyecciones del autor.

A continuación, se presentan las principales premisas utilizadas para especificar un escenario pasivo y definir las perspectivas económicas para los años 2008 - 2010. En general, las diferencias en las perspectivas económicas que resultan del escenario base y del pasivo, ocurren en el 2009 y 2010, ya que sobre todo en el primero se reflejaría el impacto del ciclo político de las elecciones generales.

Política Fiscal. La flexibilidad fiscal es limitada por las rigideces en el gasto ya que más de la mitad de los ingresos tributarios se destina al pago de salarios. Considerando que

el gasto corriente responderá a las demandas para cumplir las exigencias de la campaña electoral, incluyendo las demandas salariales de empleados públicos y mayores subsidios. Bajo este supuesto, el déficit del gobierno central podría subir a 2.5% del PIB en 2009. En el 2010 las nuevas autoridades estarán presionadas para negociar un acuerdo de mediano plazo, PRGF; por lo tanto, sería necesario reducir el gasto y llevar el déficit fiscal a un nivel cercano al 2.0% del PIB.

Política monetaria y cambiaria. Se espera que en 2009, para alcanzar un objetivo de 8.0 ± 1 de tasa de inflación y ante las presiones de

la política fiscal expansionista, el BCH mantendría tasas de política monetaria cercanas a los niveles actuales de 9%. Además, para proteger la competitividad de las exportaciones y evitar perder reservas internacionales, el tipo de cambio debería moverse con un criterio de mayor flexibilidad. La liquidez y el crédito bancario al sector privado aumentarán a tasas cercanas al 20%, superiores en alrededor de 7% a las del escenario base.

Crecimiento económico. El crecimiento económico estimado para 2009 y 2010, está en línea con el supuesto de una recuperación de la economía de Estados Unidos en 2010 y con la postpuesta de una parte de las decisiones de inversión, debido al ambiente incierto por las elecciones de 2009 y la falta de un programa con el FMI. En estos dos años la producción real crecerá en 4.1% y 4.5%. Se anticipa una recuperación de la demanda de las exportaciones hondureñas en 2010, particularmente de Maquila y turismo. El sector agrícola crecerá a tasas superiores al 5%, ante los mayores precios de productos básicos y materias primas. Otros sectores continuarán expandiéndose a ritmos moderados.

Inflación. La variación interanual de los precios alcanzará 9% en 2008 y como se mencionó anteriormente, el BCH ha establecido una meta similar para el 2009. Las presiones asociadas con los altos precios del petróleo y de los alimentos y el mayor gasto corriente, influirán en una mayor demanda interna para contribuir a una tasa de inflación superior a la meta del BCH y retornar a la inflación de dos dígitos (10.5%) que prevaleció en la década pasada. Todo esto a pesar de la política monetaria restrictiva del Banco Central.

Sector externo. En 2009, el déficit de la balanza de bienes y servicios se ampliaría de 27.5% a 30.3% del PIB, ante el mayor crecimiento de las importaciones (12%), motivado por el aumento de los bienes de consumo importados, comparado con un crecimiento moderado (7.5%) de las exportaciones, promovido mayormente por exportaciones del sector agrícola. Con este mayor déficit las reservas internacionales, apoyadas principalmente por las entradas de remesas familiares, crecerían en 2009 en únicamente US\$ 129.0 millones, comparado con US\$ 303.0 millones en el escenario base.

IV

Objetivos de Desarrollo del Milenio



Honduras fue uno de los 189 países que suscribió la Declaración del Milenio en la Asamblea de Naciones Unidas de septiembre de 2000. En esta importante reunión la comunidad internacional se comprometió a promover una visión del desarrollo que incluye además de lograr mayores ingresos, mejorar los niveles de educación, salud y otros objetivos de desarrollo humano. Los líderes mundiales acordaron las siguientes ocho metas para 2015:

1. Reducir a la mitad el porcentaje de pobres y de personas que padecen hambre, con relación a las tasas de 1990.
2. Lograr la enseñanza primaria universal.
3. Promover la igualdad entre sexos y la autonomía de la mujer.
4. Reducir en dos terceras partes la mortalidad de los niños y niñas menores de cinco años.
5. Reducir la mortalidad materna en tres

cuartas partes.

6. Revertir la incidencia del VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades graves.
7. Reducir a la mitad el porcentaje de la población sin acceso sostenible al agua potable y a servicios de saneamiento.
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

4.1. Problemática relacionada con los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Pobreza. Desde comienzos de los años 1990s, en Honduras se han venido realizando avances importantes en la reducción de la pobreza. En 1998, el Huracán Mitch interrumpió la tendencia de reducción de la pobreza, particularmente en el área rural, donde sobreviven la mayoría de los pobres

que dependen de explotaciones agrícolas en pequeña escala. En 2007, el 60.2% de los hogares vivían en pobreza, porcentaje menor en 12.7 puntos al de los hogares en igual situación en 1991. Sin embargo, esta tasa se

encuentra a 18 puntos de la meta establecida para 2015. El mayor avance en reducción de la pobreza se ha generado en el área urbana, particularmente en los hogares en extrema pobreza (Cuadro 8).

Cuadro 8
Honduras: Hogares en situación de pobreza, años seleccionados

	1991	1995	1999	2007
Nacional				
Pobreza extrema	54.2	47.4	48.6	35.3
Pobres (extrema y relativa)	74.8	67.8	65.9	60.2
Urbana				
Pobreza extrema	46.7	40.6	36.5	22.3
Pobres (extrema y relativa)	68.4	62.8	57.3	56.4
Rural				
Pobreza extrema	59.9	53.1	60.9	52.2
Pobres (extrema y relativa)	79.6	71.9	74.6	64.6

Fuentes: INE: Encuestas de Hogares y Propósitos Múltiples.

Analistas e instituciones internacionales reconocen que el aumento en el precio de los alimentos retrasará en varios años los esfuerzos para reducir la pobreza. En Honduras los retos predecibles por el aumento de precios demuestran ser de gran envergadura y pueden restringir o revertir el avance en reducción de la pobreza y alterar la estabilidad social¹³. La sección 4.3 analiza el perfil del ingreso y consumo de los hogares hondureños y el impacto del aumento del costo de la canasta de alimentos y la canasta básica en los niveles de pobreza.

Educación. El documento del Banco Mundial (2004) sobre política del desarrollo de Honduras señala preocupaciones sobre la eficacia de los recursos asignados al sector educación, identificando el incremento del gasto administrativo en las oficinas centrales y la regresividad en los niveles secundario y superior. Se sugiere transferir recursos de los sectores administrativos y educación superior hacia la educación secundaria, particularmente en el área rural. También se incluyen recomendaciones sobre la deserción escolar a nivel primario. En términos de los ODM, el desempeño en el sector educación

indica que el país no está haciendo el esfuerzo suficiente para alcanzar en el 2015 la meta de enseñanza primaria universal. Se cuestiona además la calidad de la educación recibida por los niños hondureños¹⁴.

El estudio sobre el gasto público hondureño del Banco Mundial (2007a) especifica algunas medidas para enfrentar el impacto financiero del acuerdo sobre salarios, alcanzado entre el Gobierno y la dirigencia del magisterio en agosto 2006¹⁵. Adicionalmente, se establecen pautas para mejorar la calidad de la educación. Estas medidas están orientadas principalmente a una mayor participación de las asociaciones de padres de familia y las comunidades, en la supervisión de las escuelas y en el control del pago de salarios. Se sugiere disponer de un sistema sostenible de evaluación externa para conocer el aprendizaje de los estudiantes y revisar el currículo de la educación secundaria para concentrarlo en matemáticas, ciencias y gramática. En el nivel superior, se debe procurar que los

¹³Por ejemplo, en abril y mayo 2008, trabajadores, maestros, estudiantes y campesinos marcharon en Tegucigalpa en protesta por el aumento en el costo de vida.

¹⁴Ver Banco Mundial (2007a), cita 34, Pág. 41.

¹⁵El acuerdo conocido como PASCE, representa un aumento en la planilla de los maestros de 7.2 mil millones de lempiras para los próximos cuatro años, Banco Mundial (2007a) pag. 23.

beneficiarios paguen matriculas cercanas al costo de recuperación de las universidades. Finalmente, sobre el entrenamiento vocacional, el documento plantea soluciones a la problemática relacionada con la ineficacia del sistema actual, la cual gira alrededor del funcionamiento del Instituto Nacional de Formación Profesional.

Salud. El Informe del Banco Mundial (2007a) señala temas particulares para apoyar la eficiencia del sector salud incluyendo los siguientes: mejorar la obtención y divulgación de la información (número, cobertura y producción básica) de los servicios prestados por el sector privado; procurar mayor eficiencia del gasto y aumentar los recursos, particularmente, a los servicios preventivos de educación y promoción. Algunas recomendaciones e indicaciones específicas por áreas para mejorar los procesos son: i) compra de medicinas, ii) gestión de personal, iii) productividad y calidad de los servicios, iv) protección financiera para personas de escasos recursos, v) optimizar el desempeño del Instituto Hondureño del Seguro Social, vi) asignación de recursos a las regiones y vii) preparar un marco de gastos de mediano plazo. En términos de los ODM en el sector salud los indicadores revelan avances importantes, atribuidos a los esfuerzos por mejorar la eficiencia y cobertura de los servicios de salud. Sin embargo avances futuros requieren de la expansión de la cobertura de los servicios de salud en el área rural, así como, servicios más especializados y costosos, administrados por profesionales especializados.

Agua y saneamiento. Entre 1990 - 2004, la cobertura de acceso al agua potable aumentó de 73% a 82%, el acceso a saneamiento básico pasó de 66% a 77%. Sin embargo, resaltan las disparidades en el acceso a estos servicios entre el área rural y urbana, y entre las ciudades pequeñas y grandes. Se señalan

como retos importantes para aumentar la cobertura el crecimiento de la población y la poca eficiencia de las instituciones del sector. Como resultado del rápido proceso de urbanización, la demanda por servicios en los centros urbanos se ha aumentado considerablemente, incluyendo vivienda, agua y saneamiento, el acceso a estos servicios varía no sólo entre el área urbana y rural, particularmente entre los hogares con diferentes niveles de ingreso. Se reconocen los logros al aumentar considerablemente la cobertura nacional de agua y saneamiento; sin embargo el servicio es deficiente y los costos operativos de la empresa pública, SANAA, son muy elevados. Las pérdidas por tuberías dañadas o conexiones ilegales a nivel nacional son muy altas, comparadas con los sistemas privados de San Pedro Sula o Puerto Cortés. Las pérdidas del SANAA en 2006, únicamente por el subsidio a las tarifas se estiman en 72.0 millones de lempiras, según el Banco Mundial (2007a).

En términos de los ODM, el desempeño en el sector educación indica que el país no está haciendo el esfuerzo suficiente para alcanzar en el 2015 la meta de enseñanza primaria universal.

Finalmente, en términos de los gastos públicos en el sector vivienda, el Banco Mundial (2006) reconoce que existe el doble de beneficiarios en el quintil más rico que en ningún otro quintil de la población, incluyendo financiamiento, alumbrado público y recolección de basura. En este sentido, los esfuerzos del Gobierno de Honduras para fortalecer el programa de registro de la propiedad y titulación de tierras son un paso en la dirección correcta para facilitar el acceso al crédito, reducir conflictos, aumentar la

inversión y el mejoramiento de las viviendas.

Aún con los avances mencionados anteriormente, es probable que Honduras no alcance los ODM en acceso a agua y saneamiento. La expansión de la infraestructura básica es relativamente costosa y se requiere de una estrategia de financiamiento y de mejoras en la eficiencia. De esa manera, debe priorizarse, e incentivarse la participación de la inversión privada.

4.2. Retos y acciones para alcanzar los ODM

La reducción de la pobreza es un objetivo de largo plazo, por lo tanto, para avanzar más rápidamente las decisiones de política deben continuar enmarcadas en la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP). Además, el gasto público con ese objetivo debe estar mejor focalizado¹⁶.

En 2006, bajo el liderazgo de las nuevas autoridades, al revisar y actualizar la Estrategia para la Reducción de la Pobreza, se

incorporó el componente de producción y generación de empleo, se creó la posición del Comisionado de la ERP y se dió inicio a la ejecución descentralizada del Fondo de Proyectos Municipales (L.700.0 millones). Se estableció, el Programa de la Red Solidaria, dirigido a mejorar las condiciones de vida de 200 mil familias que viven en extrema pobreza. Con este programa se busca focalizar y mejorar la calidad del gasto asignado a la reducción de la pobreza. Debe resaltarse, además, el impacto del programa matrícula gratis en los 12,617 centros educativos del sistema oficial, en los niveles primaria y secundaria, el cual al 2007 había beneficiado a cerca de 1.8 millones de estudiantes

La ERP ha tenido un financiamiento creciente: de L. 8,157 millones en 2002 pasó a L. 22,182 millones en 2007, y para 2010 se tiene programado un monto de L. 28,851 millones. Sin embargo, utilizando los supuestos del escenario base, el Gasto ERP en términos reales baja a partir del 2008 (Cuadro 9 y Gráfico 10); lo mismo se observa con los cocientes Gasto ERP / PIB y Gasto ERP / Gasto Total (Gráfico 11).

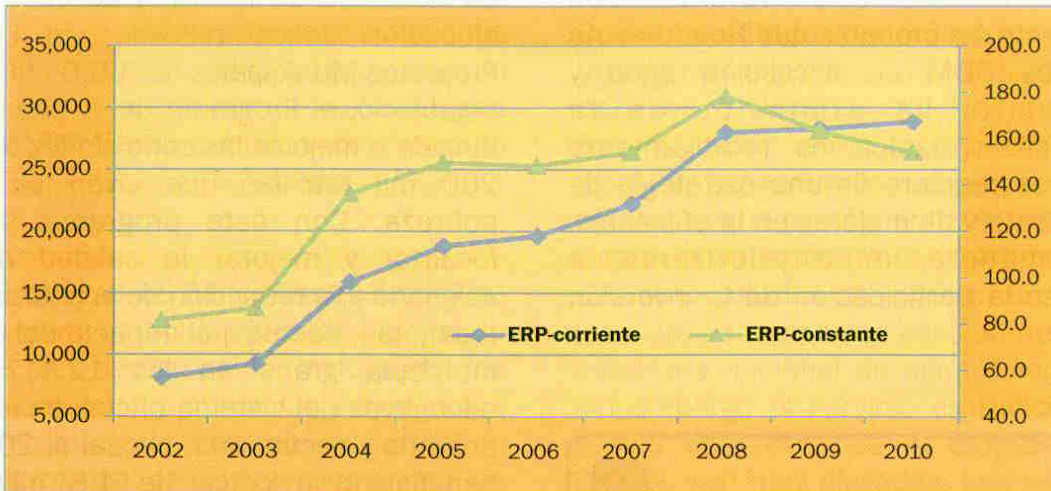
¹⁶Según el Banco Mundial (2006) señala que las personas de los quintiles superiores cuarto y quinto, reciben 30% de gasto total orientado a reducción de pobreza.

Cuadro 9
Honduras: Gasto ERP, Gasto Total y PIB, 2002- 2010
(millones de lempiras)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Proyecciones		
							2008	2009	2010
Gasto ERP (Lps. Corrientes)	8,157	9,255	15,862	18,788	19,606	22,182	27,964	28,264	28,851
Gasto ERP (Lps. Constantes)	81.6	86.7	136.0	149.5	148.2	154.0	178.2	163.0	154.1
Gasto total Gob. Central	26,289	30,399	32,020	36,397	39,580	49,716	57,620	64,028	71,688
PIBp.m.	129,167	142,818	161,507	183,748	204,685	232,817	265,530	299,198	334,022
ERP/Gasto total neto (%)	0.31	0.30	0.50	0.52	0.50	0.45	0.49	0.44	0.40
Gasto ERP / PIB (%)	0.06	0.06	0.10	0.10	0.10	0.10	0.11	0.09	0.09

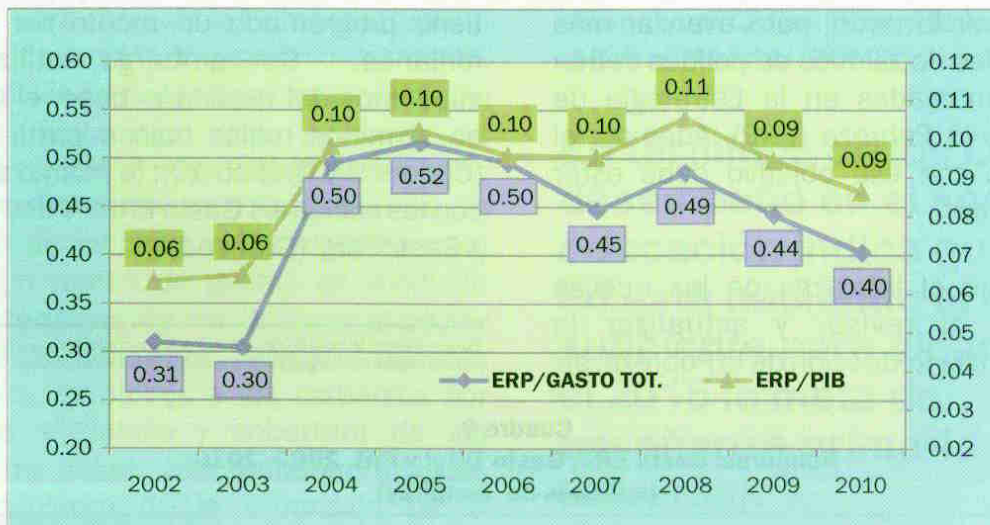
Fuente: SEFIN, Banco Central de Honduras y estimaciones del autor.

Gráfico 9
Gasto ERP en valores corrientes y constantes
(millones de lempiras)



Fuente: SEFIN, Banco Central de Honduras y estimaciones del autor.

Gráfico 10
Gasto ERP/ Gasto Total y Gasto ERP/PIBs
(pocentajes)



Fuente: SEFIN, Banco Central de Honduras y estimaciones del autor.

El Segundo Informe 2007 de monitoreo y seguimiento de los ODM de Honduras, preparado por el Sistema de Naciones Unidas, confirma que el país ha realizado avances relevantes para el logro de las metas respectivas, aunque aún persisten importantes retos, SNU (2007). Frente a estos desafíos el documento reconoce la necesidad de una participación más activa de los diferentes actores de la sociedad.

El modelo MAMS (Maquette for MDG Simulations) desarrollado por el Banco Mundial fue aplicado en Honduras en 2005 y los resultados se reflejan en el estudio de Bussolo y Medvedev (2006)¹⁷. El MAMS es un modelo dinámico de equilibrio general que vincula los gastos públicos en sectores

¹⁷Las proyecciones del Capítulo IV del Informe del Banco Mundial sobre el Gasto Público, Banco Mundial (2007) y del Segundo Informe del SNU (2007) se basan en los resultados del modelo MAMS para Honduras de Bussolo y Medvedev (2006).

sociales e infraestructura a resultados en términos de los ODM. Las características del perfil del crecimiento económico utilizado por

los autores en el escenario base del modelo se muestra en el Cuadro 10¹⁸.

Cuadro 10
Proyecciones macroeconómicas del escenario base

	2004	2010	2015	Tasa de crec. (%)
PIB p.m. nominal (Miles de mill. Lps)	135.7	181.2	220.2	4.5
PIB p.m. real (Miles de mill. Lps)	135.7	178.4	212.1	4.1
PIB per cápita (Miles de Lps.)	18,9	21,9	23,9	2.1
Consumo privado (% PIB)	85.5	85.6	85.8	4.2
Consumo Público (% PIB)	12.3	12.6	13.5	5
Tasa de cambio (LPS/US\$)	1	0.99	0.97	-0.3

Fuente: Bussolo y Medvedev (2006). Citado en SNU (2007).

Según las proyecciones de Bussolo y Medvedev una tasa de crecimiento anual del PIB *per cápita* de 2% y las restantes condiciones del escenario base no son suficientes para asegurar que se alcanzarán

los ODM (Cuadro 11). En pobreza se avanzaría el 64% del objetivo. En educación el avance es de 74%; en salud 80% en acceso a agua 86% y acceso a saneamiento 82%.

Cuadro 11
Situación de los ODM y desempeño, escenario base

	1990	2004	2010p	2015p	2015 (objetivo)
ODM 1: Nivel de pobreza (% de población)	84	64	61	57	42
ODM 2: Completar educ. primaria (% grupo en edad relevante)	65	76	81	91	100
ODM 4: Mortalidad infantil (por 1,000 nacimientos)	59	41	37	34	20
ODM 5: Mortalidad materna (por 100,000 nac. vivos)	180	108	99	92	70
ODM 7a: Acceso seguro a agua (% de población)	73	82	83	85	87
ODM 7b: Acceso a saneamiento (% de población)	66	77	78	80	83

P:/ proyección.

Fuente: Bussolo y Medvedev (2006) y Bussolo y Medvedev (2007).

Los autores desarrollaron un segundo escenario orientado a alcanzar los ODM en educación, salud, agua y saneamiento, donde el objetivo de pobreza se monitorea a través del consumo per cápita. Según los autores, con este escenario Honduras tiene que ampliar los gastos sociales considerablemente para alcanzar los ODM y completar una mayor inversión pública con una política orientada al crecimiento económico. Las simulaciones mostraron que los gastos públicos corrientes y de inversión en los sectores de educación, salud, agua y saneamiento, tendrían que duplicarse con respecto a los del escenario base.

Con respecto al financiamiento adicional requerido por el segundo escenario, al asumir que si más de la mitad de los recursos provienen del exterior, el tipo de cambio se apreciaría, con el impacto desfavorable en el déficit comercial. Por su parte, con un financiamiento nacional equivalente al 50%, producto del mayor esfuerzo fiscal, el consumo privado se reduce, aunque la demanda agregada se mantiene por las mayores exportaciones, favorecidas por una tasa de cambio menos apreciada. Los autores

¹⁸Al comparar los supuestos macroeconómicos del escenario base del modelo de Bussolo y Medvedev (2006) con los resultados del escenario base derivado en este trabajo para 2008-2010 y presentados en el Cuadro 7, podemos concluir que la tendencia de los agregados macroeconómicos es muy similar.

concluyen que desde el punto de vista del impacto macroeconómico, es posible financiar con ahorro interno una parte importante de los requerimientos adicionales del financiamiento para alcanzar los ODM.

Las alternativas de financiamiento. Es comprensible que para alcanzar los ODM se requiera de un mayor esfuerzo interno para financiar los recursos adicionales necesarios –cabe recordar que en 2006 y 2007, la mayor fuente de financiamiento de la ERP corresponde a fondos nacionales, 64.2% y 77.5%, respectivamente. De esta manera, en adición a un mayor endeudamiento externo e interno y a aumentos en los ingresos tributarios, el esfuerzo interno debe focalizarse en reasignaciones y mejoras en la eficiencia en el gasto público.

- i) **Endeudamiento externo e interno.** Considerando la estructura actual del gasto público, déficit fiscales superiores a los de 2007 (2.3% del PIB), por periodos prolongados de tiempo, ponen en peligro la estabilidad macroeconómica y amenazan la sostenibilidad de la deuda de Honduras, incluso asumiendo los niveles de flujos concesionales. Debe recordarse, además, los bajos niveles de ejecución de la inversión pública en 2006 y 2007 y los límites en materia de gasto público del acuerdo Stand-By con el FMI. Por lo tanto, no existe un espacio muy amplio para aumentar el gasto público, y por consiguiente para un mayor déficit fiscal financiado con endeudamiento adicional.
- ii) **Aumentar los ingresos tributarios.** En 2007, la relación ingresos tributarios/PIB alcanzó 17.5%. El escenario base de este documento (Cuadro 7) asume que alcanzará 18.1% en los próximos tres años. Según el estudio del BID, Gómez Sabaini (2005), el impacto recaudatorio originado en una nueva reforma del sistema tributario hondureño generaría

una relación máxima ingresos tributarios/PIB cercana al 20%. Por lo tanto, las autoridades contarían con una limitada holgura de 2% del PIB para procurar ingresos tributarios adicionales.

- iii) **Reasignar gastos.** La focalización de los subsidios otorgados a varios sectores por el sector público y que representan aproximadamente 3.5% del PIB, podrían ser candidatos idóneos para favorecer a las personas más necesitadas. En términos de la progresividad de los programas de asistencia social de Honduras, los subsidios en el sector energía son los más regresivos y costosos. Según el Informe del Banco Mundial (2007a), en el subsidio eléctrico directo (hasta 300 kwh), la participación del quintil más pobre es de únicamente el 3%. Se estima que la eliminación o re-focalización de tres subsidios: 300 kwh, Bono 80, y subsidio al combustible, puede representar un ahorro de L.1,003.0 millones, o sea 0,6% del PIB. Un tema central del acuerdo Stand-By es la implementación de una estrategia integral para fortalecer el sector energético, buscando cubrir los costos operativos de la ENEE. En este sentido, durante los meses de abril y mayo de 2008 con el nombramiento de nuevas autoridades ya se comenzaron a tomar medidas para focalizar los subsidios y ajustar las tarifas.

Desde el punto de vista del impacto macroeconómico, es posible financiar con ahorro interno una parte importante de los requerimientos adicionales del financiamiento para alcanzar los ODM.

- **iv) Mejorar la eficiencia del gasto público.** Los indicadores de educación en Honduras son inferiores a los promedios de la región, exceptuando el gasto en educación primaria como porcentaje del Ingreso Nacional¹⁹. Este hecho, por sí sólo, confirma las posibilidades reales de mejorar los indicadores de educación aumentando la eficiencia del gasto en el sector. El Informe del Banco Mundial (2007a), aplicando un comparador de países en el percentil 75 de la distribución, señala que Honduras podría incrementar la eficiencia del gasto público en 24% en el sector educación y 5% en el sector salud. Las mejoras en estos sectores representan aproximadamente el 1.9% del PIB. Al agregar la eficiencia en el gasto público del Gobierno Central el ahorro fiscal aumentaría, según el Informe, a un total de alrededor del 4 por ciento del PIB.

4.3. Pobreza y precios de los alimentos

Ingreso y consumo de los hogares. El total nacional de los hogares hondureños (1,6 millones) está distribuido equitativamente, entre el área urbana y rural, 49.2% y 50.8%, respectivamente, INE (2007). La distribución por sexo del jefe de hogar muestra que la mayoría, o sea el 71.7% (1,157.893 hogares), corresponde a hogares cuyo jefe es hombre. A nivel nacional los hogares tienen un tamaño promedio equivalente a 4.7 personas y el número de años de estudio promedio de las personas es 6.5. El ingreso per cápita promedio mensual de los hogares equivale a 2,368 lempiras (alrededor de \$125.0). Los hogares del área urbana tienen un ingreso per cápita dos veces mayor a sus contrapartes del área rural. En los primeros, la fuente principal

de ingresos es el salario (49.4%), seguida de los trabajos por cuenta propia (30.7%) y las remesas familiares (9.4%). Por el contrario, el ingreso de los hogares rurales se genera principalmente por los trabajos por cuenta propia (48.3%), le siguen los salarios (30.3%) y las remesas (11.5%).

El ingreso per cápita de los hogares en el quintil superior es 26 veces mayor al ingreso que recibe el quintil más pobre. En ambos grupos, la distribución por fuente de ingreso es muy similar entre salarios y trabajos por cuenta propia. Sin embargo, en los quintiles 2, 3 y 4 el salario predomina como la fuente principal de ingreso. Respecto a las remesas familiares, sorprende su importancia como fuente de ingreso en los quintiles superiores, entre el 10% y 12.4%; del ingreso del hogar, contrario al aporte menor de 4.1% en el quintil más pobre. Por lo tanto, es evidente que la mayoría de las personas que han emigrado no provienen de los hogares más pobres.

La distribución del ingreso de los hogares hondureños es bastante inequitativa, basada en la encuesta de consumo de 2004 [INE: ENCOVI (2004)] el 20% más pobre consume el 5% del consumo total, mientras el 5% con el mayor ingreso consume el 51%. Como se muestra en el Cuadro 12 a nivel nacional, el consumo de alimentos es el tipo de consumo más importante de los hogares hondureños y representa el 36% del consumo per cápita, en el área rural este promedio alcanza 45%. Los gastos en vivienda y funcionamiento del hogar son el segundo grupo en importancia, le siguen educación y salud con un total de 17%. En el primer quintil, el gasto en alimentos representa el 45% del total, equivalente a casi el doble del gasto del quintil 5 en este rublo.

¹⁹Según el Informe del World Economic Forum (2007).

Cuadro 12
Consumo per cápita promedio nacional por tipo de consumo, dominio, quintil de ingreso y sexo del jefe del hogar
(L./mes/persona)

Categorías	Total Hogares	Consumo perc.	Alimentos		Viv. Y fun. Hogar		Salud		Educación		Transporte y co.		Otros	
			Lps.	%	Lps.	%	Lps.	%	Lps.	%	Lps.	%	Lps.	%
Total	1,405,429	1,539	553.8	0.36	405.8	0.26	104.2	0.07	154.8	0.10	174.7	0.11	145.7	0.09
Dominios														
Urbano	721,458	2,143	697.0	0.33	587.8	0.27	142.1	0.07	228.9	0.11	272	0.13	214.9	0.10
Distrito Central	187,300	2,812	793.0	0.28	818.5	0.29	179.3	0.06	320.0	0.11	425	0.15	276.7	0.10
San Pedro Sula	120,484	2,689	739.6	0.28	785.3	0.29	230.7	0.09	275.8	0.10	378	0.14	279.7	0.10
Resto Urbano	413,674	1,681	641.1	0.38	425.8	0.25	99.4	0.06	173.9	0.10	173	0.10	168.1	0.10
Rural	683,971	902	402.8	0.45	213.8	0.24	64.2	0.07	76.6	0.08	72	0.08	73.0	0.08
Quintil de Ingreso del Hogar														
Quintil 1	284,001	593	266.8	0.45	163.8	0.28	41.1	0.07	64.1	0.11	28.3	0.05	28.9	0.05
Quintil 2	277,923	810	397.5	0.49	194.1	0.24	49.7	0.06	66.4	0.08	48.5	0.06	53.8	0.07
Quintil 3	281,364	1,198	558.1	0.47	283.5	0.24	67.9	0.06	102.1	0.09	95.4	0.08	91.0	0.08
Quintil 4	281,256	1,669	701.6	0.42	402.6	0.24	102.4	0.06	150.2	0.09	164.3	0.10	147.9	0.09
Quintil 5	280,885	3,427	846.6	0.25	985.6	0.29	260.0	0.08	391.2	0.11	537.3	0.16	406.3	0.12
Sexo Jefe de hogar														
Hombre	1,060,150	1,454	536.8	0.37	377.1	0.26	94.9	0.07	139.8	0.10	170.4	0.12	135.0	0.09
Mujer	345,279	1,798	606.3	0.34	493.9	0.27	132.6	0.07	200.8	0.11	187.7	0.10	176.7	0.10

Fuente: Estimaciones del autor con base en INE: ENCOVI.

En el grupo alimentos, los gastos del hogar en granos, carnes y lácteos, representan más del 50% (Cuadro 13). En los hogares de menores ingresos, el consumo de granos alcanza hasta un 35% del consumo total de alimentos. En

estos hogares, tanto en el área urbana como rural, el consumo de maíz y frijol es sin duda la principal fuente de alimento y por lo general son consumidores netos de estos granos.

Cuadro 13
Consumo mensual de alimentos por hogar, por grupo de producto, dominio y quintil de ingreso.
(L./mes/hogar)

Categorías	Total Alimentos	Granos (%)	Lacteos (%)	Huevos (%)	Carnes (%)	Mariscos (%)	Frutas (%)	Verduras (%)	Otros (%)
Total	2,560.6	23.1	14.4	3.3	19.3	0.4	6.1	6.5	26.9
Dominios									
Urbano	3,133.7	19.7	15.4	2.8	20.8	0.5	6.1	6.5	28.2
Distrito Central	3,656.6	19.5	15.2	2.4	20.6	0.5	7.0	6.2	28.6
San Pedro Sula	3,283.2	17.6	15.2	2.5	21.0	0.6	5.8	6.2	31.1
Resto Urbano	2,853.2	20.5	15.5	3.1	20.7	0.4	5.7	6.8	27.3
Rural	1,956.4	27.2	12.9	4.3	16.9	0.3	5.9	6.5	26.0
Quintil de Ingreso del Hogar									
Quintil 1	1,464.2	35.0	11.0	4.9	11.6	0.1	6.2	6.4	24.8
Quintil 2	2,072.3	28.4	13.9	4.6	15.5	0.2	5.9	6.4	25.1
Quintil 3	2,763.3	22.7	14.8	3.6	19.8	0.3	5.4	6.4	27.0
Quintil 4	3,225.2	19.2	15.3	2.9	21.7	0.3	6.0	6.6	28.0
Quintil 5	3,405.2	16.1	15.3	2.1	22.4	0.9	6.7	6.7	29.8
No Declaran Ingresos	1,484.3	27.3	11.9	4.4	18.5	0.1	6.2	6.2	25.4

Fuente: Estimaciones del autor con base en INE: ENCOVI.

Análisis del impacto en la pobreza del aumento del precio de los alimentos. Como se señaló anteriormente, las perspectivas de aumento de los precios de los alimentos es muy importante en el contexto de Honduras porque se presume un fuerte impacto negativo en los hogares más pobres del área urbana y rural, tomando en cuenta que estos hogares son consumidores netos de granos que se comercializan internacionalmente.

Para identificar cual podría ser el impacto a nivel de los hogares del aumento de los precios de los alimentos, se hicieron simulaciones utilizando la Encuesta Permanente de Hogares y Propósitos Múltiples de septiembre 2006 del INE. Se asumió un incremento de 30% en el costo de la canasta básica y de alimentos, manteniendo constantes los valores de la variable ingreso per cápita del hogar²⁰. El método de la línea de pobreza es uno de los procedimientos utilizados por el INE para clasificar los hogares en pobreza desde 1991 (ver Anexo 6). Con este método se compara el

ingreso per cápita del hogar contra un valor del costo de la canasta básica de consumo y de la canasta de alimentos²¹. Esto significa que los niveles de pobreza están determinados por el ingreso promedio de los hogares, la distribución del ingreso y por los valores de las líneas de pobreza. Los resultados de la estimación, muestran que ante un aumento de 30% en la canasta de alimentos y la canasta básica, los avances en la reducción de la pobreza de las dos últimas décadas prácticamente se perderían (Cuadro 14 y Gráfico 12). Por ejemplo, el número de hogares pobres hubiese crecido de 61.8% en 2006 a 71.6 % en 2007 (en términos absolutos, 128,653 nuevos hogares pobres); el 98% de estos hogares correspondería al grupo de extrema pobreza, al pasar de 42.5% a 51.6%, que equivale a 125,690 hogares²².

²⁰En los últimos tres años los costos de la canasta básica aumentaron en promedio en términos nominales en alrededor de 9.3%; por lo tanto, en el contexto actual, un 30% no parece irrealista.

²¹Para obtener el costo de la canasta de alimentos en la metodología del INE se divide la canasta básica entre 2 para el área urbana y entre 1.33 para el área rural.

²²Estos resultados muestran el alto porcentaje de hogares que recibe ingresos apenas superiores al costo de la canasta de alimentos.

Cuadro 14
Hogares por nivel de pobreza y canasta básica, 2005-2007

(Valor Absoluto)							
Año	Número de Hogares			Pobreza		Canasta Básica (Lps/mes/hogar)	
	Total	No pobres	Pobres	Relativa	Extrema	Urbano	Rural
2005	1,267,299	439,655	827,644	230,860	596,783	1644.3	836.2
2006*	1,353,996	513,437	840,559	267,442	573,117	1814.7	915.4
2007**	1,235,078	491,486	743,592	299,794	443,799	1971.9	1005.9
2007***	1,353,996	384,784	969,212	270,405	698,807	2359.2	1190.0

(Porcentaje)					
Año	Número de Hogares			Pobreza	
	Total	No pobres	Pobres	Relativa	Extrema
2005	100	34.7	65.3	18.2	47.1
2006*	100	38.2	61.8	19.3	42.5
2007**	100	39.8	60.2	24.3	35.9
2007***	100	28.4	71.6	20.0	51.6

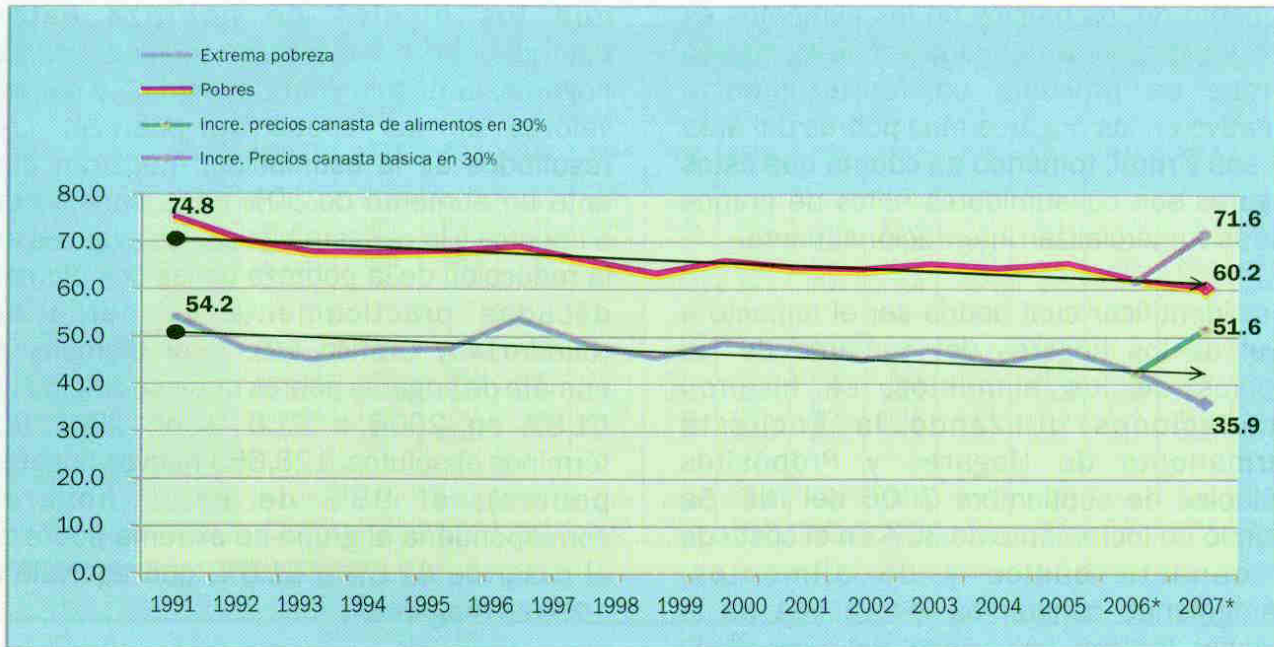
* Estimación propia con base en INE. XXXIII EPHPM, septiembre, 2006.

** INE. XXXIV EPHPM, mayo 2007.

*** Estimación propia con base en INE. XXXIII EPHPM, septiembre, 2006 y considera un aumento de 30% en el costo de la canasta de alimentos y canasta básica.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE), Encuestas Permanentes de Hogares de Propósitos Múltiples y estimaciones del Autor.

Gráfico 11
Hogares por nivel de pobreza, 1991- 2007
(Porcentaje)



* Estimación propia con base en INE. XXXIII EPHPM, septiembre, 2006.

** INE. XXXIV EPHPM, mayo 2007.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Encuestas Permanentes de Hogares de Propósitos Múltiples y estimaciones del Autor.

Al analizar la estructura de la pobreza por dominio en 2006, el Cuadro 15 muestra que en el área rural está localizado el 55% de los hogares pobres, el 22% de los hogares en pobreza relativa y el 71% de los hogares en pobreza extrema. Al asumir que en 2007 el costo de la canasta Básica y de la canasta de Alimentos hubiese aumentado en 30%, el

mayor impacto se reflejaría en el área urbana, particularmente en el caso del grupo en extrema pobreza, ya que los porcentajes anteriores del área rural hubiesen sido menores: 53% del total de hogares pobres, 21% de los hogares en pobreza relativa y 66% de los hogares en pobreza extrema.

Cuadro 15
Hogares en pobreza por Dominio

	2006 real*		2007**	
Hogares en pobreza				
Total	840,559	100%	969,242	100%
Urbano	377,458	45%	453,650	47%
Rural	463,101	55%	515,562	53%
Hogares en pobreza relativa				
Total	267,442	100%	270,435	100%
Urbano	209,152	78%	213,594	79%
Rural	58,290	22%	56,811	21%
Hogares en pobreza extrema				
Total	573,117	100%	698,807	100%
Urbano	168,306	29%	240,056	34%
Rural	404,811	71%	458,751	66%

*/ Estimación con base en INE. XXXIII EPHPM, septiembre, 2006.

**/ Se obtiene considerando un incremento de 30% en el costo de la canasta básica y la canasta de alimentos del 2006.

Fuente: Elaboración propia con base en INE. XXXIII EPHPM, septiembre, 2006.

Consideraciones Finales



Perspectivas económicas. En los próximos años, para evitar altas tasas de inflación y reducciones significativas en el crecimiento de la economía hondureña, se requiere de voluntad política para enfrentar los riesgos asociados con las perspectivas de la economía mundial, a los cuales se unen las peculiaridades del ciclo político nacional, 2008-2009. Debe recordarse que el crecimiento económico con un marco de políticas estable y predecible es un requisito para la avanzar en el objetivo de reducción de la pobreza.

Objetivos de Desarrollo del Milenio. A pesar de los avances importantes para alcanzar los ODM, Honduras requiere ampliar considerablemente los gastos sociales para lograr en el 2015 las metas respectivas. Considerando el entorno macroeconómico de los próximos tres años, el mayor esfuerzo interno debe focalizarse, principalmente, en reasignaciones y mejoras en la eficiencia en el

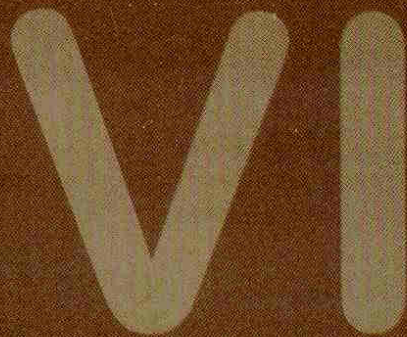
gasto público. Estas medidas podrían representar recursos por un total de alrededor de 4% del PIB.

Pobreza y aumento del precio de los alimentos. Suponiendo que se mantienen los ingresos y el costo de la canasta de alimentos y de la canasta básica hubiese aumentado en un 30%, entre 2006 y 2007, el número de hogares pobres habría sido 71.6 % en lugar de 61.8% (en términos absolutos, 128,653 nuevos hogares pobres). El 98% de estos hogares correspondería al grupo de extrema pobreza. Concretamente, este resultado muestra que los avances en la reducción de la pobreza de las dos últimas décadas prácticamente se perderían. Se necesita entonces definir e implementar políticas eficaces para enfrentar el problema. Algunos temas prioritarios a los cuales las autoridades hondureñas deben prestar atención son los siguientes:

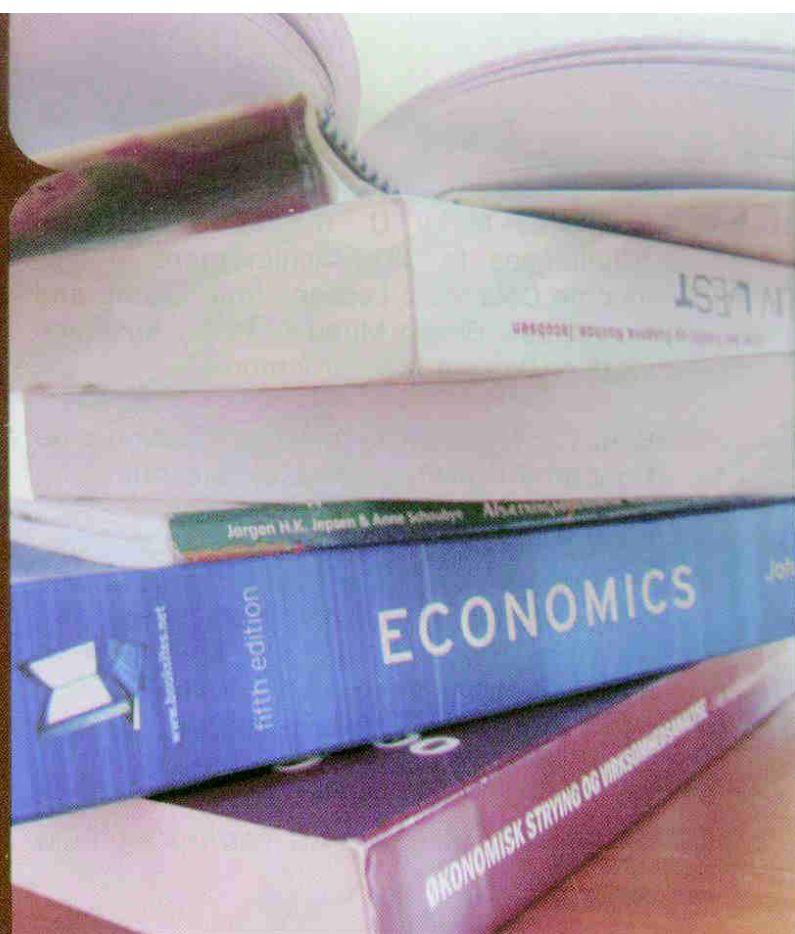
- **Búsqueda de consenso.** La identificación e implementación de la combinación apropiada de políticas económicas requiere de consensos entre representantes de grupos políticos, económicos y sociales. Considerando el periodo de elecciones nacionales, el proceso será mucho más difícil y debe ser liderado por el Poder Ejecutivo.
- **Política macroeconómica.** En primer término, debe resaltarse la importancia que asume el acuerdo Stand-By con el FMI. Sin embargo, debe procurarse negociar un programa de tres años (2009-2011) que permitiría normalizar la tendencia de los gastos corrientes del sector público para los próximos años.
- **Pacto para la sostenibilidad fiscal.** Con el propósito de reducir las presiones de grupos interesados y el impacto de los ciclos políticos electorales, el país necesita definir y consensuar un marco del gasto público para el mediano plazo. Con este propósito la Estrategia de Reducción de la Pobreza podría utilizarse como guía de orientación. Se requiere, asimismo, precisar los límites del endeudamiento público en futuros ejercicios presupuestarios, ya que el país debe evitar que el perfil de su deuda externa se vuelva reiteradamente insostenible.
- **Clima de negocios.** Para promover la inversión y el comercio, acelerar el crecimiento económico y aprovechar a plenitud los beneficios del CAFTA, es necesario fortalecer, diseñar e implementar una estrategia para fortalecer el clima de negocios en el país, incluyendo la promoción de la inversión nacional y extranjera para diversificar la producción y los mercados, reduciendo el

impacto de los choques externos. Es requisito, además, mantener la estabilidad macroeconómica, atender el tema de seguridad jurídica y de las personas, definir un marco legal transparente y estable y mejorar la infraestructura de apoyo a la producción. En este sentido, las autoridades hondureñas tienen el reto de fortalecer las acciones en estas áreas e indicar a la sociedad civil como se avanza en estas aspiraciones.

- **Régimen cambiario.** Con el régimen cambiario actual, al reducirse las entradas de remesas familiares y otros flujos del exterior, si no se adopta una política fiscal, monetaria y cambiaria consistente, el saldo de reservas monetarias internacionales podría reducirse rápidamente y el tipo de cambio apreciarse, con la pérdida de competitividad de la producción nacional. Debe evaluarse el marco de la política monetaria y cambiaria, tomando en consideración estas posibilidades y quizás avanzar hacia una política cambiaria más flexible, comenzando con la eliminación gradual del requisito de entregar al BCH la captación de moneda extranjera por los agentes financieros. Asimismo, se debe ir fortaleciendo los mecanismos para poner en operación un mercado interbancario, como funciona, por ejemplo, en Costa Rica.
- **Estrategia de prevención y mitigación de desastres naturales.** Conscientes de la alta vulnerabilidad del país a los fenómenos naturales, es prioridad definir, consensuar e implementar una estrategia de prevención y mitigación de desastres naturales.



Bibliografía



Banco Central de Honduras. (2005). Memoria Anual.

Banco Central de Honduras. (2006a). "Evolución de los Indicadores seleccionados del Sector Monetario y Financiero, 2000-2005". Tegucigalpa.

Banco Central de Honduras. (2006b). Memoria Anual.

Banco Central de Honduras. (2006c). "Flujos de Inversión Extranjera Directa en Honduras 2000I Semestre 2006, Perspectivas 2006".

Banco Central de Honduras. (2007a). "Mejoramiento y Actualización de las Estadísticas Macroeconómicas de Honduras".

Banco Central de Honduras. (2007b). "Flujos de Inversión Extranjera Directa en Honduras Año 2006 y Expectativas para el Año 2007".

Banco Mundial (2004). Honduras

Development Policy Review. Accelerating Broad-Based Growth. Report No. 28222-HO. Noviembre.

Banco Mundial / IMF (2006). "Honduras: Debt Sustainability Análisis". Octubre.

Banco Mundial (2006). "Honduras: Poverty Assessment". Vol. I. Report NO. 35622-HN. Junio.

Banco Central de Honduras. (2007a). "Honduras: Public Expenditure Review". Vol. II. Report No. 39251-HO.

Banco Central de Honduras. (2007b). "Honduras: Informe sobre el Gasto Público". Vol. I. Informe No. 39251-HO.

Bussolo, M. y D. Medvedev (2006). "Millennium Development Goals for Honduras: Current Achievements and Forthcoming Challenges." Presented at GTAP Conference, Addis Ababa, Ethiopia, junio 15-17.

Bussolo, M. y D. Medvedev (2007). "Challenges to MDG Achievement in Low Income Countries: Lessons from Ghana and Honduras". Banco Mundial. Policy Research Working Paper 4383. Noviembre.

Comisión Nacional de Telecomunicaciones de Honduras (CONATEL). www.conatel.hn.

Gómez Sabaini, J.C. (2005). 'Honduras Hacia un Sistema Tributario Más Transparente y Diversificado', en Agosin, M. A. Barreix y R. Machado, eds. Recaudar para crecer: Bases para la reforma Tributaria en Centroamérica. (Inter-American Development Bank. Washington, DC).

Heston, A., R. Summers y B. Aten (2006). "PEM

World Table" version 6.2, Center for International Comparisons of Production, Income and Prices at the University of Pennsylvania.

Instituto Nacional de Estadísticas (2007). XXXIV Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples.

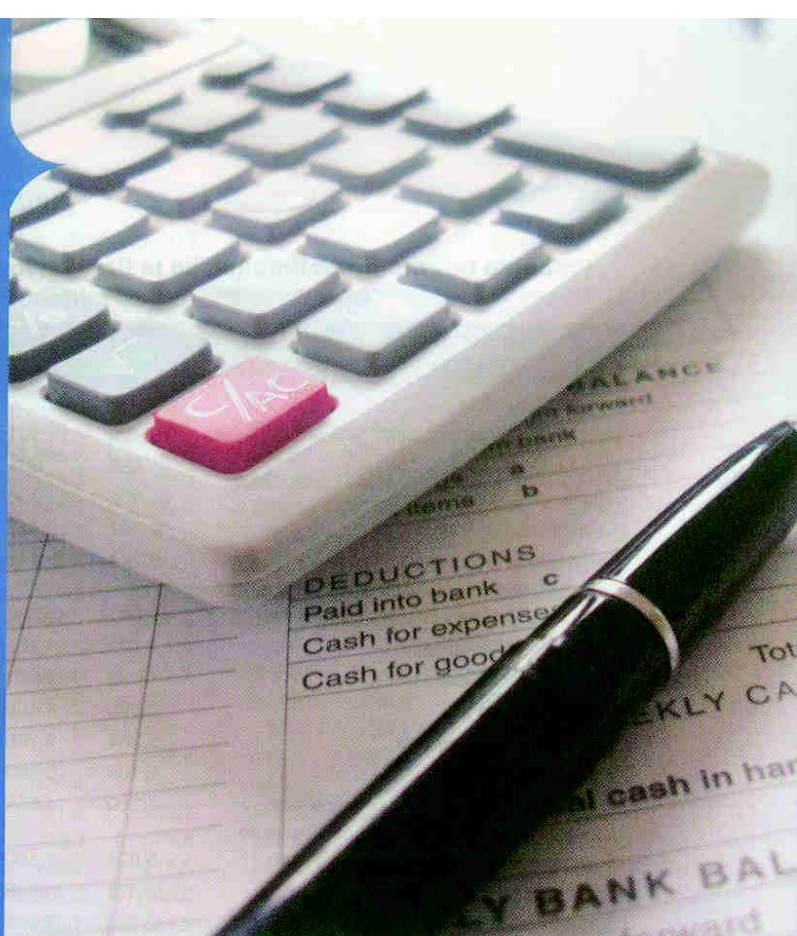
Secretaría de Finanzas (2006). "Informe de Deuda Pública al 31 de Diciembre del 2006".

Sistema de las Naciones Unidas en Honduras (2007). Objetivos de Desarrollo del Milenio, Honduras 2007.

World Economic Forum (2007). The Global Competitiveness Report 2007-2008.



Anexos



ANEXO 1

Producto Interno Bruto Enfoque del Gasto en Valores Corrientes y Constantes, 2000-2007 (Millones de Lempiras)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Prel. 2007
Valores Corrientes								
Gastos de consumo final	89,759	103,233	114,026	126,793	143,661	166,944	187,417	217,535
Sector privado	75,459	85,841	94,682	105,483	119,418	138,421	155,509	179,476
Sector público	14,301	17,392	19,343	21,310	24,243	28,522	31,908	38,059
Formación bruta de capital fijo	27,487	28,346	27,794	32,743	43,737	45,780	56,676	70,749
Sector privado	21,630	21,860	23,425	25,758	34,118	37,563	47,500	61,038
Sector público	5,857	6,486	4,368	6,984	9,619	8,217	9,176	9,711
Variación de Existencias	2,683	2,443	3,540	3,363	4,175	4,978	7,419	7,196
Exportación de Bienes y Servicios	57,564	60,844	68,110	77,256	94,357	108,422	111,118	119,877
Menos: Importación de Bienes y Servicios	70,840	76,451	84,303	97,336	124,423	142,375	157,945	182,539
Producto Interno Bruto a p.m.	106,654	118,416	129,167	142,818	161,507	183,748	204,685	232,817
Valores constantes								
Gastos de consumo final	89,759	94,100	97,877	102,081	107,227	114,495	121,414	131,712
Sector privado	75,459	78,885	82,185	85,803	90,075	96,105	101,827	109,878
Sector público	14,301	15,215	15,692	16,278	17,152	18,390	19,587	21,834
Formación bruta de capital fijo	27,487	26,660	24,718	26,248	32,383	31,918	35,964	41,500
Sector privado	21,630	20,671	20,956	21,114	26,003	26,455	30,159	35,753
Sector público	5,857	5,989	3,762	5,134	6,380	5,463	5,805	5,747
Variación de Existencias	2,683	2,334	2,952	2,769	2,999	3,056	4,712	3,215
Exportación de Bienes y Servicios	57,564	59,844	65,834	71,580	81,030	85,330	84,985	88,043
Menos: Importación de Bienes y Servicios	70,840	73,379	77,710	83,838	97,392	100,913	104,785	113,216
Producto Interno Bruto a p.m.	106,654	109,559	113,672	118,841	126,247	133,886	142,290	151,255

Fuente: Banco Central de Honduras.

ANEXO 2

Producto Interno Bruto Enfoque de la Producción en Valores Corrientes y Constantes, 2000-2007 (En millones de lempiras)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Prel. 2007
Valores Corrientes								
Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura y Pesca	15,329	15,591	15,737	16,587	19,657	22,915	25,359	28,513
Explotación de Minas y Canteras	489	684	717	900	1,099	1,184	1,389	1,584
Industrias Manufactureras	21,902	23,255	25,694	28,241	30,940	35,066	38,129	42,209
Electricidad, Gas y Agua	2,701	2,413	2,370	2,098	2,193	2,558	2,786	3,099
Construcción	6,244	6,443	6,432	7,853	8,628	9,407	10,954	12,895
Comercio, Reparac. de Vehículos Automot., Motoci., Efectos Personales y Enseres Domésticos	12,982	14,807	16,742	18,322	21,386	25,227	28,380	31,892
Hoteles y Restaurantes	2,729	3,185	3,713	4,208	4,599	5,049	5,625	6,338
Transporte y Almacenamiento	4,030	4,672	4,791	5,600	5,850	6,363	7,362	8,296
Comunicaciones	4,090	4,409	4,479	5,173	5,732	6,765	7,924	8,815
Intermediación Financiera	5,084	5,765	6,288	6,931	8,418	9,626	11,669	13,784
Propiedad de Vivienda	5,132	5,880	7,120	8,124	8,939	10,053	11,074	12,240
Actividades Inmobiliarias y Empresariales	4,260	4,654	5,279	6,145	7,023	8,062	9,283	10,478
Administración Pública y Defensa; Planes de Seguridad Social de Afiliación Obligatoria	5,921	7,190	8,008	8,615	10,307	11,268	12,430	13,813
Enseñanza	5,171	6,538	7,912	9,046	10,041	11,794	13,303	17,061
Servicios Sociales y de Salud	2,334	2,969	3,395	3,771	4,188	4,849	5,498	6,284
Servicios Comunitarios, Sociales y Personales Menos: Servicios de Intermediación Financiera	2,384	2,713	3,108	3,562	4,002	4,572	5,233	5,816
Medidos Indirectamente	4,245	4,302	4,801	5,176	5,892	6,912	8,246	10,081
Valor Agregado Bruto	96,536	106,867	116,985	130,000	147,110	167,847	188,153	213,036
+ impuestos netos de subvenciones sobre la producción y las importaciones	10,118	11,549	12,181	12,818	14,397	15,901	16,876	19,781
Producto Interno Bruto a p. m.	106,654	118,416	129,167	142,818	161,507	183,748	205,030	232,817
Valores Constantes								
Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura y Pesca	15,329	15,654	16,359	16,743	17,952	17,540	19,186	20,142
Explotación de Minas y Canteras	489	657	619	672	634	630	650	673
Industrias Manufactureras	21,902	22,745	24,511	26,082	27,135	29,034	30,602	31,660
Electricidad, Gas y Agua	2,701	2,322	2,007	1,594	1,693	2,581	2,744	2,886
Construcción	6,244	5,758	5,098	5,290	5,354	5,229	5,578	6,080
Comercio, Reparac. de Vehículos Automot., Motoci., Efectos Personales y Enseres Domésticos	12,982	13,115	13,550	13,762	14,334	15,142	16,079	16,880
Hoteles y Restaurantes	2,729	2,781	2,868	2,999	3,123	3,266	3,433	3,614
Transporte y Almacenamiento	4,030	4,200	4,224	4,463	4,820	5,323	5,773	6,109
Comunicaciones	4,090	4,159	4,333	5,080	6,009	7,300	8,400	9,576
Intermediación Financiera	5,084	6,240	7,317	8,362	10,292	12,250	14,913	17,213
Propiedad de Vivienda	5,132	5,337	5,650	5,758	5,892	6,254	6,470	6,692
Actividades Inmobiliarias y Empresariales	4,260	4,308	4,454	4,805	5,092	5,381	5,666	5,971
Administración Pública y Defensa; Planes de Seguridad Social de Afiliación Obligatoria	5,921	6,469	6,810	6,987	7,451	7,667	7,988	8,414
Enseñanza	5,171	5,319	5,661	5,978	6,187	6,498	6,855	7,825
Servicios Sociales y de Salud	2,334	2,408	2,495	2,540	2,737	3,029	3,283	3,359
Servicios Comunitarios, Sociales y Personales Menos: Servicios de Intermediación Financiera	2,384	2,472	2,607	2,764	2,944	3,162	3,384	3,518
Medidos Indirectamente	4,245	4,701	5,613	6,357	7,414	9,080	11,077	13,296
Valor Agregado Bruto	96,536	99,244	102,950	107,522	114,235	121,207	129,925	137,316
+ Impuestos netos de subvenciones sobre la producción y las importaciones	10,118	10,315	10,722	11,318	12,012	12,679	12,365	13,939
Producto Interno Bruto a p. m.	106,654	109,559	113,672	118,841	126,247	133,886	142,290	151,255

Fuente: Banco Central de Honduras.

ANEXO 3
BALANZA DE PAGOS, 2000-2007
(En millones de US\$)

Concepto	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Prel. 2007
I. CUENTA CORRIENTE	-508.3	-478.7	-281.6	-552.8	-678.4	-290.3	-508.6	-1,225.1
BIENES Y SERVICIOS								
BALANZA DE BIENES	-644.4	-729.3	-636.7	-1,020.1	-1,293.3	-1,496.6	-2,122.1	-2,962.0
Exportaciones FOB	3,343.4	3,422.7	3,744.9	3,754.0	4,533.9	5,048.0	5,195.0	5,594.3
Mercancías Generales	1,291.2	1,200.1	1,159.3	1,288.3	1,566.8	1,829.2	1,974.0	2,192.3
Bienes de Transformación	2,037.8	2,147.7	2,494.5	2,389.9	2,888.1	3,149.8	3,128.4	3,313.5
Otros Bienes	14.4	74.9	91.1	75.8	78.9	69.0	92.6	88.5
Importaciones FOB	3,987.8	4,151.9	4,381.6	4,774.1	5,827.2	6,544.6	7,317.1	8,556.3
Mercancías Generales	2,679.9	2,761.2	2,772.9	3,178.2	3,883.6	4,467.4	5,275.0	6,468.9
Bienes de Transformación	1,307.6	1,389.6	1,608.3	1,592.3	1,940.8	2,075.7	2,041.3	2,086.4
Otros Bienes	0.3	1.2	0.4	3.5	2.7	1.5	0.8	1.0
BALANZA DE SERVICIOS	-186.5	-206.6	-190.0	-162.1	-204.1	-229.2	-298.1	-287.2
Ingresos	507.1	504.8	542.0	591.1	644.8	699.6	685.8	750.0
Transporte	56.6	62.3	61.6	45.0	37.1	38.7	39.5	41.2
Viajes	259.8	256.3	301.0	364.4	413.5	463.5	488.3	556.7
Otros Servicios	190.7	186.2	179.4	181.7	194.1	197.5	157.9	152.1
Gastos	693.6	711.4	731.9	753.2	848.9	928.8	983.9	1,037.2
Transporte	414.5	425.3	438.1	373.8	439.5	499.9	530.5	625.3
Viajes	119.6	127.6	149.2	217.5	244.2	262.1	283.2	305.9
Otros Servicios	159.6	158.5	144.6	162.0	165.2	166.8	170.2	106.0
Balanza de Bienes y Servicios	-830.9	-935.9	-826.7	-1,182.2	-1,497.4	-1,725.8	-2,420.2	-3,249.2
BALANZA DE RENTA	-214.9	-257.8	-301.2	-361.8	-446.3	-459.6	-538.6	-597.7
Ingresos	151.0	123.3	84.9	67.9	87.5	145.0	198.2	224.5
Intereses	117.6	87.6	49.5	44.9	56.4	115.6	167.7	191.6
Otra Renta	33.4	35.7	35.4	23.1	31.1	29.4	30.6	32.9
Pagos	-365.9	-381.1	-386.1	-429.8	-533.8	-604.7	-736.8	-822.2
Intereses	-196.6	-157.9	-141.4	-126.1	-126.7	-124.7	-110.4	-82.4
Inversión Directa ¹	-160.5	-212.4	-234.5	-291.6	-390.4	-479.5	-624.3	-737.3
Otra Renta	-8.9	-10.8	-10.2	-12.0	-16.6	-0.5	-2.1	-2.5
Balanza de bienes, servicios y renta	-1,045.9	-1,193.6	-1,127.8	-1,544.0	-1,943.7	-2,185.4	-2,958.8	-3,846.9
BALANZA DE TRANSFERENCIAS	537.6	715.0	846.3	991.2	1,265.3	1,895.1	2,450.3	2,621.8
Ingreso por Remesas Familiares	440.6	574.0	765.3	842.3	1,138.0	1,775.8	2,328.6	2,561.4
II. CUENTA CAPITAL	164.1	160.5	85.2	49.1	50.8	593.5	1,484.8	1,158.1
Crédito	164.1	160.5	85.2	49.1	50.8	593.5	1,484.8	1,158.1
Transferencias de Capital	164.1	160.5	85.2	49.1	50.8	593.5	1,484.8	1,158.1
Débito	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III. CUENTA FINANCIERA	255.6	302.1	169.8	304.2	948.1	85.6	-452.5	-41.9
Inversión Directa¹	375.2	301.4	268.7	390.6	552.9	598.8	673.6	814.9
Inversión directa en el exterior	-6.5	-2.8	-6.5	-12.2	6.2	-1.0	-0.6	-1.0
Inversión directa en Honduras	381.7	304.2	275.2	402.8	546.7	599.8	674.2	815.9
Inversión de Cartera	-59.0	-12.9	-6.2	-7.1	-11.6	-23.1	-20.9	-13.1
Activos	-59.0	-12.9	-6.2	-7.3	-11.8	-23.1	-20.9	-13.1
Acciones y otras participaciones	1.9	-0.3	-2.7	-5.7	-1.2	-11.7	1.8	-1.2
Títulos de deuda	-60.9	-12.6	-3.5	-1.6	-10.6	-11.4	-22.7	-11.9
Pasivos	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	0.0	0.0	0.0
Acciones y otras participaciones	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	0.0	0.0	0.0
Otra Inversión	-60.6	13.6	-92.7	-79.3	406.7	-490.0	-1,105.2	-843.7
Activos	-139.7	-28.1	-92.6	-62.6	-59.3	12.3	94.8	48.5
Pasivos	79.1	41.6	-0.1	-16.7	466.0	-502.3	-1,200.0	-892.2
IV. ERRORES Y OMISIONES NETOS²	-39.4	-44.0	17.0	5.1	41.2	-201.9	-212.5	-52.7
BALANCE GLOBAL	-128.0	-60.0	-9.5	-194.5	361.8	186.9	311.2	-161.6
V. RESERVAS Y RUBROS RELACIONADOS	128.0	60.0	9.5	194.5	-361.8	-186.9	-311.2	161.6
Activos de reserva del BCH	-55.1	-101.1	-105.8	96.6	-510.4	-346.3	-310.0	108.6
Uso de crédito del FMI	16.4	13.3	-35.1	-40.9	20.7	1.9	-113.9	0.0
Financiamiento excepcional	166.7	147.8	150.5	138.8	127.9	157.5	112.7	53.0

¹Incluye acciones y participaciones de capital, utilidades y dividendos reinvertidos y otro capital.

²Errores y omisiones: Un signo positivo (negativo) significa un ingreso (egresos) no registrado en la Balanza.

Fuente: Banco Central de Honduras.

ANEXO 4

Cuenta Financiera del Gobierno Central, 2000-2010 (millones de Lempiras)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Prel. 2007
Ingresos Totales	19,726.5	21,141.1	23,632.4	27,821.1	32,343.6	37,291.9	44,299.4
Ingresos Corrientes	17,848.9	19,776.0	22,245.4	26,330.8	30,006.4	34,115.5	40,783.8
Ingreso Tributarios	16,083.1	17,229.0	19,632.4	23,411.9	26,707.7	31,434.9	37,910.2
Ingresos de Capital	31.4	0.0	0.0	114.9	148.0	49.4	0.0
Transferencias externas	1,657.8	1,302.3	1,328.2	1,295.0	2,103.2	3,035.4	3,515.6
Otros Ingresos	188.4	62.8	58.8	80.4	86.0	91.6	
Gastos Corrientes	17,400.7	19,593.3	23,133.4	23,822.9	28,131.5	32,967.0	40,957.3
Gastos de Consumo	12,680.9	14,223.1	15,751.3	16,721.1	19,364.1	22,261.8	27,613.5
Sueldos y Salarios	9,140.9	10,688.0	11,564.5	12,544.2	15,045.0	17,025.6	21,317.4
Bienes y Servicios	3,540.0	3,535.1	4,186.8	4,176.9	4,319.1	5,236.2	6,296.1
Intereses y Comisiones Deuda	1,186.3	1,296.8	1,469.9	1,722.3	1,946.9	2,042.9	1,698.8
Deuda Interna	300.7	314.4	406.2	607.3	780.9	680.4	812.2
Deuda Externa	885.6	982.4	1,063.7	1,115.0	1,166.0	1,362.5	886.6
Transferencias corrientes	3,533.3	4,073.3	5,912.2	5,379.5	6,820.5	8,662.3	10,213.4
Ahorro en Cuenta Corriente	448.2	182.7	-888.0	2,507.9	1,960.9	1,240.1	-173.5
Gastos de Capital	7,565.7	6,695.7	7,265.9	8,197.5	8,265.9	6,612.7	8,758.6
Inversión Real	2,824.6	2,448.9	2,730.5	3,527.0	3,078.9	3,028.2	3,674.1
Transferencias	4,741.1	4,246.8	738.1	111.2	5,228.6	3,855.9	5,077.5
Concesión neta					-41.6	-271.4	7.0
Total Gasto Neto	24,966.4	26,289.0	30,399.3	32,020.4	36,397.4	39,579.7	49,715.9
Ahorro (+) Déficit (-)	-5,239.9	-5,147.9	-6,766.9	-4,199.3	-4,053.8	-2,287.8	-5,416.5
Financiamiento	5,239.9	5,147.9	6,766.9	4,199.3	4,053.8	2,287.8	5,416.5
Financiamiento Externo Neto	4,000.2	1,989.8	2,859.1	5,710.4	3,497.1	1,862.0	2,078.7
Crédito Externo Neto	3,953.2	1,983.7	2,546.4	5,708.0	3,584.7	2,009.3	2,175.9
Utilización	4,931.6	3,168.1	3,876.9	7,179.4	8,474.3	5,049.0	4,620.5
Amortización	-978.4	-1,184.4	-1,330.5	-1,471.4	-4,889.6	-3,039.7	-2,444.6
Transferencias externas	47.0	166.9	0.0	36.8	0.0	0.0	0.0
otros			312.7	-34.4	-87.6	-147.3	-97.2
Financiamiento Interno Neto	1,239.7	3,158.1	3,907.8	-1,511.1	556.7	425.8	3,337.8
Crédito Interno Neto	444.7	386.6	548.6	-1,775.2	-1,143.8	-541.1	-295.1
Otros	795.0	2,771.5	3,359.2	264.1	1,700.5	966.9	3,632.9
Memorándum							
PIBpm	118,416	129,167	142,818	161,507	183,748	204,685	232,817
Ingreso Corriente/PIB (%)	15.1	15.3	15.6	16.3	16.3	16.7	17.5
Gasto Corriente/PIB (%)	14.7	15.2	16.2	14.8	15.3	16.1	17.6
Sueldos y Salarios/PIB (%)	7.7	8.3	8.1	7.8	8.2	8.3	9.2
Déficit neto/PIB (%)	-4.4	-4.0	-4.7	-2.6	-2.2	-1.1	-2.3

Fuente: SEFIN(2006a) SEFIN (2006b) y SEFIN (2007), BCH(2008) y estimaciones del autor.

ANEXO 5

Panorama Monetario, 2000-2007 (saldos en millones de Lempiras)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Prel. 2007
Reservas interna. netas del BCH	1,023	1,105	1,350	1,283	1,801	2,163	2,614	2,514
(millones de US\$)								
Liquidez total (M3)	43,924	50,115	60,098	67,385	79,567	91,923	112,575	131,111
Tasa de variación (%)	18.2	14.1	19.9	12.1	18.1	15.5	22.5	16.5
Medio circulante (M1)	10,943	11,515	13,613	16,383	17,949	20,764	25,368	29,918
Tasa de variación (%)	4.7	5.2	18.2	20.3	9.6	15.7	22.2	17.9
Numerario (M0)	4,683	5,119	5,481	6,405	7,588	8,904	10,443	11,914.5
Tasa de variación (%)	0.4	9.3	7.1	16.9	18.5	17.3	17.3	14.1
Depósitos monetarios	6,260	6,396	8,133	9,978	10,361	11,860	14,925	18,003
Tasa de variación (%)	8.2	2.2	27.1	22.7	3.8	14.5	25.8	20.6
Cuasi-dinero	32,982	38,601	46,485	51,002	61,618	71,159	87,208	101,193
Tasa de variación (%)	23.5	17.0	20.4	9.7	20.8	15.5	22.6	16.0
En moneda nacional	22,539	24,799	30,292	32,847	39,342	46,592	58,459	67,736
En moneda extranjera	10,442	13,801	16,193	18,154	22,276	24,567	28,748	33,458
Crédito interno neto	25,026	29,412	31,404	40,310	44,311	53,692	71,269	95,643
Tasa de variación (%)	22.8	17.5	6.8	28.4	9.9	21.2	32.7	34.2
Al sector público	-11,358	-11,395	-12,500	-8,984	-12,635	-13,642	-14,835	-19,926
Al sector privado	36,384	40,808	43,905	49,293	56,946	72,133	92,696	122,196
Tasa de variación (%)	13.6	12.2	7.6	12.3	15.5	26.7	28.5	31.8
En moneda nacional	27,972	31,707	33,902	36,304	39,342	50,300	64,570	89,766
Tasa de variación (%)	14.7	13.4	6.9	7.1	8.4	27.9	28.4	39.0
En moneda extranjera	8,412	9,101	10,002	12,989	17,604	21,833	28,126	32,429
Tasa de variación (%)	10.0	8.2	9.9	29.9	35.5	24.0	28.8	15.3

Fuente: Banco Central de Honduras y estimaciones del autor.

ANEXO 6

Hogares por nivel de pobreza y Canasta Básica, 1991-2007 (Valor Absoluto)

Período	Número de Hogares			Pobreza		Canasta Básica (Lps/mes/hogar)	
	Total	No pobres	Pobres	Relativa	Extrema	Urbano	Rural
1991	878,629	221,415	657,215	180,998	476,217	333.6	151.0
1992	916,434	275,847	640,587	206,198	434,390	334.8	161.8
1993	945,811	307,389	638,422	211,862	426,561	340.2	201.5
1994	981,726	322,006	659,720	200,272	459,448	505.2	248.3
1995	1,015,291	326,924	688,367	207,119	481,248	621.6	271.5
1996	1,045,430	327,220	718,210	156,815	561,396	744.0	364.9
1997	1,089,039	372,451	716,588	189,493	527,095	930.0	456.6
1998	1,130,362	417,104	713,258	197,813	515,445	1155.6	571.1
1999*	1,133,209	386,424	746,785	196,045	550,740	1305.8	645.4
2001	1,258,299	447,209	811,091	214,342	596,749	1374.0	738.6
2002	1,324,868	477,718	847,150	248,522	598,628	1398.0	747.7
2003	1,234,067	430,763	803,304	222,936	580,368	1400.0	750.7
2004	1,167,741	417,545	750,197	229,701	520,496	1516.9	766.8
2005	1,267,299	439,655	827,644	230,860	596,783	1644.3	836.2
2006	1,319,064	503,619	815,445	254,623	560,822	1775.1	895.1
2007	1,235,078	491,486	743,592	299,794	443,799	1971.9	1005.9

(Porcentaje)

Período	Número de Hogares			Pobreza	
	Total	No pobres	Pobres	Relativa	Extrema
1991	100	25.2	74.8	20.6	54.2
1992	100	30.1	69.9	22.5	47.4
1993	100	32.5	67.5	22.4	45.1
1994	100	32.8	67.4	20.4	47.0
1995	100	32.2	67.8	20.4	47.4
1996	100	31.3	68.7	15.0	53.7
1997	100	34.2	65.8	17.4	48.4
1998	100	36.9	63.1	17.5	45.6
1999	100	34.1	65.9	17.3	48.6
2001	100	35.5	64.5	17.0	47.4
2002	100	36.1	63.9	18.8	45.2
2003	100	34.9	65.1	18.1	47.0
2004	100	35.8	64.2	19.7	44.6
2005	100	34.7	65.3	18.2	47.1
2006	100	38.2	61.8	19.3	42.5
2007	100	39.8	60.2	24.3	35.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE), XXXIV Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, Mayo 2007.

* Año 2000: Encuesta no realizada debido al cierre de la Dirección General de Estadística y Censo.

www.papep.org

www.undp.un.hn